



Mémoire d'Entente sur la conservation des oiseaux de proie migrateurs d'Afrique et d'Eurasie

Distribution: Général
UNEP/CMS/Raptors/MOS2/17/
Rév.1
3 octobre 2015

Deuxième Réunion des Signataires | Trondheim, Norvège, 5-8 octobre 2015

SITUATION FINANCIÈRE ACTUELLE ET FINANCEMENT FUTUR

Préparé par l'Unité de coordination du MdE Rapaces

1. Depuis sa création en août 2009, l'Unité de coordination du MdE Rapaces a été généreusement financée par le biais d'un accord financier signé entre l'Agence de l'environnement - Abou Dhabi (EAD), agissant au nom du Gouvernement des Émirats arabes unis (EAU), et le Programme des Nations Unies pour l'environnement (PNUE).
2. Le présent rapport destiné aux Signataires est divisé en quatre grands domaines d'activité financière – trois couvrant une période de trois ans et demi (1er janvier 2012 – 30 juin 2015) et une section finale couvrant une période de trois années civiles à commencer du 1er janvier 2016, comme suit :
 - a. Récapitulatif des frais de fonctionnement et dépenses de l'Unité de coordination ;
 - b. Liste des principaux projets et études commandés et gérés par l'Unité de coordination ;
 - c. Efforts de collecte de fonds déployés par l'Unité de coordination, y compris un récapitulatif du soutien financier reçu des Signataires et d'autres sources ;
 - d. Financement futur de l'Unité de coordination et possibilités de contributions volontaires supplémentaires.

L'Unité de coordination

3. L'Unité de coordination est hébergée par le Bureau de la CMS - Abou Dhabi, bureau satellite du Secrétariat de la CMS, à côté du Secrétariat du MdE Dugong. Hébergée par l'EAD dans le bâtiment qu'occupe le Siège, l'Unité de coordination a la chance de travailler dans des bureaux modernes équipés d'ordinateurs, de téléphones, de service de poste et messagerie, d'imprimantes et de photocopieurs, d'internet sans fil et du support TI associé. Cet équipement ne fait pas partie de l'accord avec le donateur et est très aimablement fourni par l'EAD.
4. Actuellement (septembre 2015), l'Unité de coordination comprend deux administrateurs professionnels (un administrateur de programme et un administrateur de programme associé) et un membre des services généraux (assistant administratif et financier) qui partage son temps entre le Secrétariat du MdE Dugong et le Bureau de la CMS - Abou Dhabi en général. Le Coordinateur exécutif du Bureau de la CMS à Abou Dhabi consacre un tiers de son temps au programme lié au MdE Rapaces du Bureau. Un rapport financier récapitulatif est présenté au Tableau 1 (Annexe 1). Depuis la MoS1, le Bureau a accueilli trois stagiaires et il est prévu que d'autres seront recrutés régulièrement pour des périodes de 3 à 6 mois dans un proche avenir.

Projets et consultations

5. Afin de faciliter la mise en œuvre des projets et activités de conservation clés des rapaces, l'Unité de coordination a négocié les contrats suivants via des accords de petits financements (par ordre chronologique) :

- **Projet de renforcement des capacités pour l'activité relative au Faucon concolore:** appui à la formation de conversationnistes en Afrique. Contractant :The Bulgarian Society for the Protection of Birds (BSPB - BirdLife Bulgaria). Septembre 2012 – Août 2013 (1 an), coût total 24 973 USD.
- **Groupe de travail sur le Faucon sacre:** appui au Groupe de travail (analyse des lacunes dans les connaissances). Contractant: BirdLife International. Avril – Juillet 2013 (4 mois), coût total 3 000 USD.
- **Groupe de travail sur le Faucon sacre:** facilitation de l'atelier des parties prenantes en septembre 2013. Contractant: Stichting BirdLife Europe. Août – Novembre 2013 (4 mois), coût total 3 560 €.
- **African Raptor DataBank (Banque de données sur les rapaces d'Afrique):** développement d'une application smartphone (Android) utilisable hors ligne. Contractant: HabitatINFO. Novembre 2013 – Juillet 2014 (8 mois), coût total 5 000 USD.
- **Partenariat pour le Faucon de l'Amour :** capture, marquage par satellite, lâcher et suivi de trois Faucons à partir de Nagaland, Inde : The Hungarian Ornithological and Nature Conservation Society (MME - BirdLife Hungary). Novembre 2013 – Octobre 2014, coût total 20 000 USD.
- **Plan d'action pour la voie de migration du Vautour percnoptère (FAP) :** élaboration d'un FAP pour les populations de Vautours percnoptères des Balkans et de l'Asie centrale. Contractant: Bulgarian Society for the Protection of Birds (BSPB - BirdLife Bulgaria). Mars 2014 – Septembre 2015, coût total 35 000 USD.
- **Plan d'action pour la voie de migration du Vautour percnoptère (FAP):** facilitation de l'atelier sur le FAP pour le Vautour percnoptère en juillet 2015. Contractant : Bulgarian Society for the Protection of Birds (BSPB - BirdLife Bulgaria). Février – Décembre 2015 (10 mois), coût total 5 250 €.
- **Portail en ligne sur le Faucon sacre :** appui à la mise en place d'un portail d'information en ligne. Contractant : European Sustainable Use Group. Novembre 2014 – Novembre 2016 (2 ans), coût total 10 000 USD.
- **Groupe consultatif technique du MdE Rapaces :** appui à la réalisation des Activités¹ 1 et 2 assignées par des Signataires. Contractant : BirdLife International. Octobre 2014 – Septembre 2015 (1 an), coût total 29 960 USD.
- **Base de données mondiale en ligne :** mise au point d'un outil lié aux espèces du MdE Rapaces sur la page web de la base de données de BirdLife International. Contractant : BirdLife International. Septembre 2015 – Mars 2016 (6 mois), coût total 8 750 USD.

6. Afin de faciliter la mise en œuvre de son Plan de travail, l'Unité de coordination (UC) a recruté durant la période considérée les consultants temporaires suivants :

Titre et objectif	Période	Coût total
Assistant d'équipe (a) – appui administratif à l'UC	Août 2012 – Août 2014	93 924 USD
Assistant d'équipe (b) – appui administratif à l'UC	Janvier 2013 – Janvier 2015	94 392 USD
Assistant d'équipe (c) – appui administratif à l'UC	Mai–Novembre 2015	23 832 USD
Assistant d'équipe (d) – appui administratif à l'UC	Mai–Novembre 2015	23 832 USD
Conseiller technique spécialisé – Groupe de travail sur le Faucon sacre (à temps partiel)	Février–Avril 2012, Janvier 2013 – Juillet 2014	108 250 USD
Présidence – Groupe de travail sur le Faucon sacre (à temps partiel)	Novembre 2012 – Décembre 2014	33 131 USD
Coordinateur technique – Plan d'action international par espèce pour le Faucon concolore (à temps partiel)	Mars 2013 – Mars 2014	25 000 USD
Examen du Plan d'action de l'UE pour le Vautour percnoptère (à temps partiel) – 7 575 €	Juin – Septembre 2015	8 252 USD
Coût total des consultants (converti en USD)		410 613 USD

¹ Pour la liste des activités, veuillez consulter le document UNEP/CMS/Raptors/MOS2/Inf.2 qui décrit le mandat du Groupe consultatif technique à l'adresse http://www.cms.int/raptors/sites/default/files/document/mos2_inf2_raptors_tag_tor_f_0.pdf .

Recherche de financements

7. Le paragraphe 20 du MdE Rapaces stipule que « [...] *Les signataires s’efforceront de financer, à partir de leurs ressources nationales et d’autres sources, l’application sur leur territoire des mesures nécessaires pour assurer la conservation des oiseaux de proie. En outre, ils s’efforceront de s’aider mutuellement pour la réalisation et le financement de points clés du plan d’action, et ils rechercheront l’assistance d’autres sources pour le financement et la mise en œuvre de leurs stratégies ou mesures équivalentes* ».

8. L’Unité de coordination s’est énergiquement employée à lever des fonds en vue d’assurer des ressources supplémentaires pour renforcer les capacités d’exécuter des projets collaboratifs et des activités de programme coordonnés au niveau international à l’appui de la mise en œuvre du MdE Rapaces. Une gamme de propositions et de demandes a été élaborée et soumise à divers donateurs potentiels au cours des trois dernières années. Une liste récapitulative des contributions financières supplémentaires obtenues durant cette période figure ci-dessous:

Bénéficiaire de la contribution volontaire	Donateur	Montant
Groupe de travail sur le Faucon sacré – renforcement des capacités pour l’identification des possibilités de gestion durable et de commerce non préjudiciable au Faucon sacré	Secrétariat de la CITES	20 000 USD
1 ^{ère} Réunion du Groupe consultatif technique (Édinbourg, Ecosse - Janvier 2014)	DEFRA, Royaume-Uni	10 000 GBP (15 385 USD)
1 ^{ère} Réunion du Groupe consultatif technique (Édinbourg, Ecosse - Janvier 2014)	Gouvernement écossais	5 000 GBP (7 692 USD)
Groupe de travail sur le Faucon sacré – Portail en ligne sur le Faucon sacré (Principal donateur)	Association internationale de la Fauconnerie (IAF)	33 000 USD
Deuxième Réunion des Signataires (MoS2) 31 250 USD en espèces + une contribution en nature	Agence norvégienne pour l’environnement	80 000 USD
Deuxième Réunion des Signataires (MoS2)	Ministère fédéral de l’environnement, de la protection de la nature, construction et de la sécurité nucléaire (BMUB), Allemagne	20 000 € (22 497 USD)
Deuxième Réunion des Signataires (MoS2)	Ministère des Affaires économiques, Pays-Bas	5 000 € (5 624 USD)
Montant total des contributions volontaires		167 325 USD

Note : Toutes les contributions volontaires ont été converties en dollars EU au taux de change de l’ONU en vigueur le 1er septembre 2015.

9. À la première Réunion des Signataires (MoS1) du MdE Rapaces tenue en décembre 2012, l’Unité de coordination a avancé une proposition demandant aux Signataires d’envisager d’établir un Programme de petites subventions dans le cadre du MdE Rapaces. Le but était de créer un mécanisme de financement pour promouvoir et appuyer de petits projets qui permettraient d’atteindre les objectifs du MdE Rapaces. Les Signataires ont décidé de reporter l’examen approfondi de la mise en place d’un programme de petites subventions. Au lieu de cela, il a été demandé à l’Unité de coordination de dresser une liste de propositions de projet, en concertation avec le Groupe consultatif technique (GCT) puis de distribuer cette liste aux Signataires et aux partenaires coopérants pour examen.

10. En conséquence, l’Unité de coordination a réuni une série de 20 propositions de projet (UNEP/CMS/Raptors/MOS2/Inf.19). Ces propositions sont venues de plusieurs sources : sept projets

ont été soumis à l'origine en réponse à l'appel lancé pour le Programme de petites subventions de la CMS en mars 2012 mais n'ont pas été sélectionnés par le Secrétariat de la CMS pour bénéficier d'un appui; quatre projets phares ont été mis au point par le Groupe de travail sur le Faucon sacré; et les autres ont été soit reçus comme soumissions non sollicitées des parties prenantes ou élaborés à l'intérieur par l'Unité de coordination. Il a été demandé aux Membres du GCT d'examiner et d'évaluer la palette de propositions en ce qui concerne la faisabilité, la qualité technique et la priorité.

11. En mai 2014, l'Unité de coordination a distribué la série de propositions de projet aux Signataires et aux partenaires coopérants pour examen, demandant des "manifestions d'intérêt" pour un financement volontaire afin de couvrir totalement ou en partie les coûts de chacun des projets. Une des propositions « Un portail pour renforcer la confiance dans le Faucon sacré » Phase 1, a été sélectionné par l'Association internationale de la Fauconnerie et la conservation des oiseaux de proie (IAF), partenaire coopérant du MdE Rapaces. Des négociations ont suivi qui ont conduit à un accord de petits financements signé entre le Groupe de spécialistes européens de l'utilisation durable de l'UICN et l'Unité de coordination en novembre 2014.

12. Après l'adoption de la Résolution 11.18 de la CMS (Plan d'action mondial pour le Faucon sacré -SakerGAP) (UNEP/CMS/Raptors/MOS2/8/Annex 1)² par les Parties à la CMS lors de la COP11 en novembre 2014, il est maintenant urgent d'obtenir des fonds supplémentaires pour appuyer le recrutement d'un Coordinateur chargé d'orienter et de superviser la mise en œuvre du SakerGAP (UNEP/CMS/Raptors/MOS2/8/Annex 2)³. En outre, un soutien financier est nécessaire pour accueillir un atelier de planification des actions afin de finaliser le Plan d'action par espèce pour le Faucon sacré.

13. Les mécanismes permettant de garantir des ressources supplémentaires, qui renforceraient les capacités de l'Unité de coordination à soutenir la mise en œuvre du Plan d'action dans le futur pourraient inclure :

- a. **Des contributions volontaires *ad hoc* des Signataires :** Compte tenu de l'expérience acquise par l'Unité de coordination durant les cinq dernières années, ces contributions ont été la principale source de revenu pour les activités du programme. Les Signataires et les partenaires coopérants pourraient envisager d'incorporer les contributions volontaires régulières dans leurs propres mécanismes de planification financière annuelle. L'Unité de coordination est ouverte aux conseils des Signataires et des partenaires coopérants concernant le type de propositions de projet le plus susceptible d'attirer des fonds.
- b. **Des contributions volontaires régulières des Signataires basées sur le barème indicatif des Nations Unies:** Un budget annuel ou triennal convenu pourrait être réparti entre les Signataires sur une base volontaire, conformément au barème des quotes-parts établi par les Nations Unies. Cette approche a été adoptée par le MdE de la CMS sur les tortues marines de l'océan Indien et de l'Asie du Sud-Est (IOSEA) lors de sa réunion des Signataires en janvier 2012. À titre d'exemple, l'Annexe 2 fournit une indication de la contribution annuelle de chaque Signataire du MdE Rapaces pour un montant total de 150 000 USD. Les contributions ont été calculées en utilisant le barème approuvé par l'Assemblée générale des Nations Unies (A/Res/64/248). Toutefois, suivant la pratique adoptée par de nombreux instruments de la CMS, la contribution maximale a été plafonnée à 20% du budget général et la contribution de l'Union européenne a été fixée à 2,5%.
- c. **Programme de collecte de fonds:** À ce jour, l'Unité de coordination a intégré les activités de collecte de fonds dans ses activités administratives quotidiennes normales. La création d'un

² http://www.cms.int/raptors/sites/default/files/document/mos2_conservation_initiatives_annex1_e.pdf

³ http://www.cms.int/raptors/sites/default/files/document/mos2_conservation_initiatives_annex2_e.pdf

poste d'Administrateur financier à temps partiel ou à temps plein, en faisant appel à un consultant, permettrait d'établir un programme plus stratégique de propositions et d'initiatives visant à garantir des budgets conséquents. Un travail exploratoire a déjà été entrepris avec le Secrétariat du MdE Dugong, mais des ressources complémentaires sont nécessaires pour mener cette activité plus avant.

- d. **Contributions en nature** : Ces contributions peuvent être considérées comme des substituts aux paiements financiers. Elles peuvent comprendre des dons d'équipement, des services professionnels, techniques ou administratifs ou la mise à disposition de personnel pour travailler au sein de l'Unité de coordination. Les personnes sélectionnées auraient ainsi la possibilité d'acquérir une expérience unique constituant à leur retour un atout précieux pour leur organisation d'attache, et offrant d'importantes opportunités de développement personnel. Grâce aux technologies modernes de communication, il est réaliste d'envisager la possibilité d'un travail à distance, la personne restant basée dans son organisation d'attache dans son pays, ce qui permettrait d'économiser les dépenses de déplacement et de logement associées à un poste au sein de l'Unité de coordination à Abou Dhabi.

Financement futur de l'Unité de coordination

14. À la fin de 2014, le PNUE et l'EAD ont jugé les résultats de l'Accord avec les donateurs obtenus depuis 2009 « positifs et très encourageants ». Le Conseil exécutif du Gouvernement d'Abou Dhabi a décidé de continuer d'héberger le Bureau de la CMS - Abou Dhabi pour une nouvelle période de cinq ans (2015-2019), autorisant l'EAD à renouveler sa contribution pour 2015.

15. Au début de 2015, au nom du Bureau PNUE/CMS, l'EAD a présenté une nouvelle demande de financement au Conseil exécutif soumis une nouvelle demande de financement afin d'appuyer le Bureau de la CMS - Abou Dhabi pour la période 2016-2019. Au début de septembre 2015, l'EAD a confirmé que leur proposition avait été acceptée et qu'ils continueraient de financer le Bureau de la CMS - Abou Dhabi, au nom du Gouvernement des EAU, pour une nouvelle période de quatre ans. Le Tableau 2 (Annexe 1) présente un budget provisoire pour l'Unité de coordination pour la période 2016 - 2019.

16. L'Unité de coordination souhaite exprimer ses vifs remerciements à l'EAD et au Gouvernement des EAU pour le soutien énorme et indéfectible accordé depuis que le MdE a été conclu en 2008.

Action requise

La Réunion est invitée à :

- a) Saluer chaleureusement et accepter l'offre généreuse de l'EAD, au nom du Gouvernement des EAU, de financer l'Unité de coordination pour une nouvelle période de quatre ans (jusqu'au 31 décembre 2019).
- b) Revoir la série de propositions de projet (UNEP/CMS/Raptors/MOS2/Inf.19) pour étudier s'il y a des possibilités pour les Signataires de fournir un appui financier volontaire pour couvrir une partie ou la totalité des coûts de l'un quelconque de ces projets.
- c) Prier instamment les Signataires d'envisager d'incorporer les contributions volontaires régulières dans leurs mécanismes de planification financière annuelle et d'avertir l'Unité de coordination de leurs éventuelles préférences concernant les types de projet qui sont les plus susceptibles d'attirer un appui de leurs sources de financement.
- d) Examiner et adopter des options pour la mobilisation de ressources en vue de fournir un soutien et une assistance qui permettront de renforcer la mise en œuvre du Plan d'action durant la prochaine période triennale.

Annexe 1

Tableau 1: Récapitulatif des dépenses de l'Unité de coordination (1er janvier 2012 – 31 août 2015)

MdE Rapaces	Rubrique budgétaire	2012	2013	2014	2015 ²	Total (USD)
	Chef d'unité, Coordinateur exécutif (P-5) (33%) ¹	7000	94.490	71.686	56.860	230.036
	Administrateur de programme, Rapaces (P-4)	191.319	178.520	180.285	122.590	672.714
	Administrateur de programme associé, Rapaces (P-2)	133.235	131.013	130.447	89.908	484.603
	Assistant administratif et financier (G-6) – financé par le PSC	-	-	-	-	-
	Subtotal	331.554	404.023	382.418	269.358	1.387.353
	Consultants	140.000	24.242	118.400	38.800	321.442
	Voyages en mission officielle	42.804	16.900	5.800	3500	69.004
	Petites subventions	34.100	14.210	40.100	25.250	113.660
	Réunions	200.000	86.561	34.600	22.000	343.161
	Gestion de l'information et matériel d'information	-	9.300	6.296	6.740	22.336
	Équipement (50%)	948	1.874	1.580	0	4.402
	Dépenses diverses	6.892	1.724	356	0	8.972
	Sous-total	424.744	154.811	207.132	96.290	882.977
	TOTAL	756.298	558.834	589.550	365.648	2.270.330
	Coût d'appui au programme (PSC), 13%	98.319	72.648	76.642	47.534	295.143
	GRAND TOTAL	854.617	631.482	666.192	413.182	2.565.473

¹ Le poste de Chef d'unité était vacant en 2012. Coûts du poste répartis entre le MdE Dugong et le Bureau de la CMS – Abou Dhabi

² Dépenses jusqu'au 31 août 2015

Tableau 2 : Budget indicatif pour l'Unité de coordination (1er janvier 2015 – 31 décembre 2018)

MdE Rapaces	Rubrique budgétaire	2016	2017	2018	Total (USD)
	Chef d'unité, Coordinateur exécutif (P-5) (33%) ¹	87.967	90.166	92.420	270.554
	Administrateur de programme, Rapaces (P-4)	208.473	213.685	219.027	641.185
	Administrateur de programme associé, Rapaces (P-2)	142.633	146.199	149.854	438.686
	Assistant administratif et financier (G-6) – financé par le PSC	-	-	-	-
	Sous-total	439.073	450.050	461.301	1.350.424
	Consultants	70.000	70.000	80.000	220.000
	Voyages en mission officielle	15.000	15.000	18.000	48.000
	Petites subventions	70.000	75.000	70.000	215.000
	Réunions	25.000	25.000	140.000	190.000
	Gestion de l'information et matériel d'information	25.000	25.000	25.000	75.000
	Équipement (50%)	1.500	1.500	1.500	4.500
	Dépenses diverses	500	500	500	1.500
	Sous-total	207.000	212.000	335.000	754.000
	TOTAL	646.073	662.050	796.301	2.104.424
	Coût d'appui au programme, 13%	83.989	86.066	103.519	273.575
	GRAND TOTAL	730.062	748.116	899.820	2.377.999

¹ Coûts du poste de Chef d'unité répartis entre le MdE Dugong et le Bureau de la CMS – Abou Dhabi

Annexe 2

Estimation de contributions évaluées volontaires annuelles par les Signataires pour générer 150 000 USD par an

Signataire	Barème actuel des NU	Contribution fixe	Barème révisé (ajusté à 100%)	Barème d'évaluation	Contribution annuelle moyenne (USD)
Angola	0,01		0,028	0,028	42
Arménie	0,007		0,019	0,019	29
Belgique	0,998		2,778	2,778	4.166
Burundi	0,001		0,003	0,003	4
Tchad	0,002		0,006	0,006	8
Congo	0,005		0,014	0,014	21
Congo (République démocratique du)	0,003		0,008	0,008	13
République tchèque	0,386		1,074	1,074	1.611
Danemark	0,675		1,879	1,879	2.818
Djibouti	0,001		0,003	0,003	4
Egypte	0,134		0,373	0,373	559
Equatorial Guinea	0,01		0,028	0,028	42
Union européenne	-	2,5	0,000	2,500	3.750
Finlande	0,519		1,444	1,444	2.167
France	5,593		15,566	15,566	23.349
Gambie	0,001		0,003	0,003	4
Allemagne	7,141		19,874	19,874	29.811
Ghana	0,014		0,039	0,039	58
Guinée	0,001		0,003	0,003	4
Hongrie	0,266		0,740	0,740	1.110
Iran	0,356		0,991	0,991	1.486
Italie	4,448		12,379	12,379	18.569
Kenya	0,013		0,036	0,036	54
Liban	0,042		0,117	0,117	175
Libye	0,142		0,395	0,395	593
Luxembourg	0,081		0,225	0,225	338
Madagascar	0,003		0,008	0,008	13
Mali	0,004		0,011	0,011	17
Monaco	0,012		0,033	0,033	50
Mongolie	0,003		0,008	0,008	13
Maroc	0,062		0,173	0,173	259
Népal	0,006		0,017	0,017	25
Pays-Bas	1,654		4,603	4,603	6.905
Niger	0,002		0,006	0,006	8
Norvège	0,851		2,368	2,368	3.553
Pakistan	0,085		0,237	0,237	355
Portugal	0,474		1,319	1,319	1.979
Roumanie	0,226		0,629	0,629	943
Sénégal	0,006		0,017	0,017	25
Slovaquie	0,171		0,476	0,476	714
Somalie	0,001		0,003	0,003	4
Afrique du Sud	0,372		1,035	1,035	1.553
Espagne	2,973		8,274	8,274	12.411
Soudan	0,01		0,028	0,028	42
Suède	0,96		2,672	2,672	4.008
Suisse	1,047		2,914	2,914	4.371
République arabe syrienne	0,036		0,100	0,100	150
Togo	0,001		0,003	0,003	4
Tunisie	0,036		0,100	0,100	150
Émirats arabes unis	0		0,000	0,000	0
Royaume-Uni	5,179		14,414	14,414	21.620
Yémen	0,01		0,028	0,028	42
TOTAL	35,033	2,5	97,5	100,000	150 000 USD