



CONVENTION SUR ESPÈCES MIGRATRICES

Distr. General

PNUE/CMS/Conf.9.5
25 July 2008

Français
Original: Anglais

NEUVIEME REUNION DE LA
CONFERENCE DES PARTIES
Rome, 1-5 décembre 2008
Point 8 de l'ordre du jour

“LA CMS – UNE CONVENTION QUI MARCHE”

Aperçu des activités du Secrétariat de la CMS 2006-8

RESUME

La CMS est proche de la fin d'une période triennale bénéfique au cours de laquelle de nombreux objectifs visés par le Plan stratégique ont été atteints, notamment: accords sur de nouvelles espèces, adhésions, financement par donateurs et contacts. Le niveau du personnel permanent de la CMS est resté inchangé depuis 2002 et doit être ajusté pour refléter l'augmentation substantielle des Parties, programmes et accords sur les espèces par rapport aux niveaux de 2002.

Où avons-nous commencé?

1. La 8^{ème} Conférence des Parties en novembre 2005 a fixé des objectifs difficiles pour la Convention, y compris le Secrétariat, soulignés dans le Plan stratégique actuel pour 2006-11. COP. 8 a également passé 29 résolutions et recommandations, et plus de 50 décisions similaires prises à de précédentes COP sont encore en application, ce qui ajoute au gros de la charge de travail. Dans l'ensemble, ces mandats ont identifié un total d'au moins 150 activités distinctes de programme pour le Secrétariat au cours de la période 2006-8. Entre autres, 15 nouveaux accords ou instruments en faveur des espèces. Le budget triennal pour 2006-8 financé par les contributions des Parties a totalisé 6,62 millions d'€, y compris 681 000 € pour des activités, compte tenu du fait qu'une somme supplémentaire d'au moins 5 millions d'€ devrait être levée par des contributions volontaires afin de pourvoir de manière satisfaisante aux mandats reçus.
2. Les niveaux du personnel de la CMS ont été fixés à 18 postes à plein temps¹, un de moins que le complément de personnel convenu à la COP précédente en 2002 lorsqu'il y avait 14% de Parties en moins qu'en novembre 2005.

Comment trouvons-nous des ressources pour mener à bien les mandats?

3. Le Secrétariat a attribué une haute priorité à la collecte de fonds, notamment en 2006, afin de fournir des ressources aux activités planifiées lors de la négociation de nouveaux

¹ En plus de deux administrateurs professionnels juniors à fournir par les Etats donateurs.

accords, des activités de création de moyens d'action, des projets de conservation, des publications scientifiques et des ateliers, ainsi que de l'accroissement de la prise de conscience. La pièce maîtresse de la campagne pour collecter des fonds supplémentaires auprès des gouvernements a été la préparation et la mise à jour régulière d'un relevé des coûts de plus de 70 projets dont plus de 25 étaient également couverts par des propositions de projets détaillés.

4. Le Secrétariat a largement diffusé cette liste, par exemple via des lettres individuelles à toutes les Parties potentiellement donatrices et a tenu une réunion spéciale de collecte de fonds «La CMS en route vers 2010 : Priorités dans l'application du programme de travail 2007-2008» à Bonn (septembre 2006), à laquelle 11 Parties ont participé. A la suite de quoi la Convention a obtenu des ressources pour 2006-8, y compris des engagements, soit au total 3,5 millions d'€² donnés par des gouvernements pour 50 projets individuels, ce qui représentait une augmentation de 330 % en comparaison des donations des gouvernements en 2003-5.

5. Parallèlement, la Convention a collecté des ressources équivalant à 1,2 million d'€³ grâce à des partenariats avec des organismes privés et volontaires. Conf. 9.31 sur la collecte de fonds et Conf 9.28 sur le budget 2006-8 de la CMS fournissent d'autres renseignements, notamment des précisions sur les allocations et les donateurs pour ces projets individuels.

6. Le fait d'utiliser l'euro pour les contributions des Parties depuis le 1er janvier 2006 a eu un impact majeur et positif sur le financement de la CMS. Pendant la période 2006-8, on estime que cela a augmenté approximativement de 18% les fonds disponibles en termes réels. Toutefois, il ne faudrait pas compter sur cette augmentation significative au cours des années à venir.

Comment planifions et gérons-nous nos travaux pour répondre à nos mandats?

7. Le Secrétariat a désigné et mis en œuvre un nouveau format intégré pour les plans de travail annuels pour chacune des années 2006, 2007 et 2008. Le format relie toutes les activités aux objectifs, buts et indicateurs du Plan stratégique et/ou des résolutions et recommandations spécifiques de la COP. Une priorité est attribuée à chaque activité (haute, moyenne ou peu élevée). Le plan expose les ressources financières et en personnel disponibles pour chaque activité. Après l'achèvement des travaux de l'année, une version révisée intitulée «Plan de travail et performance» est préparée pour indiquer l'autoévaluation du Secrétariat concernant la finalisation de chaque activité⁴.

8. En outre, nous avons entrepris deux enquêtes sur le personnel en janvier 2007 et en juin 2008 pour évaluer le temps passé sur chacune des 33 principales zones ciblées identifiées dans le plan stratégique. Les enquêtes qui nous sont parvenues ont été ensuite comparées au plan d'origine soumis aux Parties à COP. 8 (CMS/Conf 8.9 Annex B7). L'ensemble des résultats figure dans le document Inf. 9.18.

² Cette somme comprend 1,9 million d'€ fournis par la Commission européenne pour appuyer le projet de la CMS en faveur des antilopes sahélo-sahariennes au Niger et au Tchad – la première subvention majeure jamais obtenue par la CMS de la part de la CE.

³ Cette somme se répartit en 34,000€ pour un soutien financier et en 1,2 million d'€ pour une évaluation des services en nature, par ex. personnel, sites Web et publications.

⁴ Des copies des Travaux et plans de performance de la CMS sont soumises au Comité permanent et mises à la disposition du public sur le site < www.cms.int/bodies/StC_mainpage.htm >.

Quelles ont été les principales réalisations dans l'application des mandats?

9. L'autoévaluation du Secrétariat des quatre objectifs du plan stratégique est la suivante:

Objectif 1: Assurer que la conservation et la gestion des espèces migratrices sont basées sur les meilleurs renseignements disponibles

10. Les résultats scientifiques et techniques sont *bons*, compte tenu des ressources limitées pour les projets. Les principaux *succès* pour ce qui est des Annexes de la CMS ont été la préparation de 10 nouveaux projets de proposition d'inscription d'espèces sur les listes pour COP. 9 et l'organisation d'une réunion du Conseil scientifique en mars, à laquelle assistaient plus de 70 participants, qui a contribué à 24 inscriptions d'espèces qui ont été finalement soumises par les Etats de l'aire de répartition pour COP. 9. D'autres succès comprenaient la préparation de rapports techniques sur des espèces étrangères (en cours), des poissons d'eau douce (en cours), des requins et des antilopes de l'Afrique du Nord-Ouest; l'établissement de deux indices d'espèces migratrices et de sous-indices associés; la création de six nouveaux plans d'actions internationaux pour des espèces uniques; la croissance de l'influence du groupe d'études scientifiques sur la grippe aviaire qui a tenu 10 téléconférences, a ouvert un site Web, a étendu le nombre de ses membres en les recrutant dans 14 organismes de l'ONU et des OIG/ONG, a publié une brochure de conseils en sept langues, a réuni deux séminaires scientifiques à Nairobi et en Ecosse, R-U, (dont les résultats ont été publiés) ; la création d'un portail commun d'information avec d'autres MEA par l'intermédiaire d'un projet PNUE/WCMC et des améliorations au format des rapports de la CMS introduit au début de 2008. Ailleurs, des contraintes, entre autres en matière de ressources, ont conduit à des *progrès limités* dans plusieurs projets scientifiques, dont la situation des populations des espèces de l'Annexe I, les effets des prises accidentelles et les obstacles à la migration. Des projets, en vue d'introduire des rapports en ligne de façon permanente et d'intégrer GROMS à l'IMS, n'ont pas pu être réalisés en raison du manque de ressources.

Objectif 2: S'assurer que les espèces migratrices bénéficient des meilleures mesures possibles de conservation

11. Cet objectif comprend tous les travaux essentiels sur les accords régionaux sur les espèces et les projets sur les espèces de l'Annexe I. Les réalisations ont été *remarquables*. Cinq nouveaux accords régionaux ont été négociés dans des réunions d'Etats de l'aire de répartition organisées par le Secrétariat et sont entrés en vigueur pendant la période triennale couvrant les cétacés du Pacifique Sud, les oiseaux de prairie d'Amérique du Sud, le phoque moine de l'Atlantique, le lamantin et le gorille (format traité). Deux autres accords sur l'oie à tête rousse et l'antilope saïga ont également été mis en vigueur. Trois autres sur les flamants des Andes, les rapaces de l'Eurasie et les petits cétacés d'Afrique de l'Ouest étaient à un stade avancé de négociations, ce qui portait le total à *10 nouveaux accords*. Les Etats de l'aire de répartition sont également parvenus à un accord de principe aux Seychelles en décembre 2007 pour qu'il y ait un nouvel instrument de la CMS en faveur des requins migrateurs en danger, et des projets de textes feront l'objet d'un examen à une 2^{ème} réunion à Rome suivant immédiatement COP. 9. En outre, la CMS a mené une remise en vigueur du MoU sur les tortues d'Afrique de l'Ouest, dont l'organisation d'un atelier en 2007 et d'une MoP2 en 2008, et a en outre continué d'appuyer le développement réussi de l'IOSEA à partir de notre base à Bangkok. Des MoP ont également eu lieu pour les MoU sur le phragmite aquatique, la grue de Sibérie, la grande outarde et l'antilope saïga, ainsi qu'un événement marginal pour le MoU sur l'éléphant d'Afrique de l'Ouest. Le plan d'action pour l'itinéraire aérien d'Asie centrale a été finalisé et lancé. Un examen des itinéraires aériens de la CMS a été entrepris et un rapport factuel publié en 2008.

12. L'élaboration d'un accord contraignant sur le gorille, et sa négociation par les Etats de l'aire de répartition pendant une réunion de trois jours accueillie par la France en octobre 2007, a été peut-être la réalisation la plus importante de la CMS au cours de la période triennale. L'accord a été rapidement signé par cinq (50%) des Etats de l'aire de répartition, lui permettant d'entrer en vigueur le 1er juin 2008. La MOP1 de l'accord aura lieu immédiatement après COP. 9 à Rome.

13. Sur les projets de l'Annexe I, le financement de 1,9 million d'€ a été obtenu pour une extension essentielle du programme de la Convention sur les antilopes sahélo-sahariennes (SSAP), un record pour une subvention unique à la CMS suite au projet initial du gouvernement français (FFEM) qui a fonctionné pendant toute la période triennale. Plusieurs autres projets moins importants ont été appuyés, dont des plans d'action pour trois oiseaux d'eau asiatiques menacés et un programme pour assurer la conservation du lamantin en Indonésie (en partenariat avec le PNUE). Des progrès sur l'organisation d'une MoP sur l'accord concernant les éléphants d'Afrique de l'Ouest, sur l'initiative asiatique sur les mammifères des terres arides, sur les tortues du Pacifique, sur les esturgeons, sur les chauves-souris d'Afrique, sur les petits cétacés de l'Asie du Sud-Est et sur le cerf Boukhara *ont été réduits en raison du manque de ressources*. L'Accord sur l'outarde houbara reste également à finaliser.

Objectif 3: Accroître la prise de conscience et renforcer parmi les acteurs clés l'engagement concernant la conservation des espèces migratrices

14. Plusieurs indicateurs tangibles montrent que les réalisations dans ce domaine ont été *très bonnes*. Le site Web de la CMS est devenu maintenant notre outil fondamental de communication mondiale. Il est publié en anglais avec des résumés mensuels en espagnol et en français. Au cours de la période allant de décembre 2005 à mai 2008 le Secrétariat a posté près de 200 nouvelles annonces sur notre site Web. Le nombre total de visites à notre site Web principal www.cms.int est passé de 77,200 par mois en 2006 à 81,000 en 2008. En outre, nous avons enregistré une moyenne de 100,000 visites par mois respectivement sur les deux sites Web séparés que nous avons créés pour la grippe aviaire (www.aiweb.inf) et pour l'Année du Dauphin (www.yod2007.org).

15. Quatre nouveaux partenariats ou accords de coopération ont été signés avec des organisations intergouvernementales et non gouvernementales ainsi qu'avec le secteur privé depuis la dernière COP ce qui porte le nombre total de partenariats officiels de la CMS à 21. Le Secrétariat a procédé sous forme d'un questionnaire à un examen des accords de partenariat existant en 2008 (voir UNEP/CMS/Inf.9.17). Pendant la période triennale, le Secrétariat a publié une série de nouvelles publications, dont la traduction de la brochure de la CMS en chinois et en arabe; un dépliant sur la grippe aviaire et les oiseaux sauvages dans toutes les langues des Nations unies (et en allemand); des rapports spéciaux sur l'observation de la vie sauvage et des oiseaux migrateurs, le changement climatique et les espèces migratrices; des petites brochures sur le projet Dauphin en neuf langues destiné aux jeunes; plusieurs affiches; des calendriers de poche illustrés pour 2006, 2007 et 2008 et un brochure entièrement nouvelle en anglais sur la CMS en mai 2008. Avec un soutien financier du PNUE, le Secrétariat a rédigé, publié et diffusé en novembre 2007 le premier Guide de la famille de la CMS, qui donne des directives générales sur la Convention aux Parties et autres. Une nouvelle exposition de 21 panneaux mobiles pour la CMS et ses accords avec la possibilité d'utiliser une vidéo intégrée a été lancée à Bonn en 2008 pendant la COP de la CDB.

16. Un séminaire à Washington a été co-parrainé avec la Smithsonian Institution en mai 2007. Des événements particuliers ont eu lieu pour faire de la publicité à la CMS à Bonn en

janvier 2007 (marquant la 100^{ème} adhésion d'un pays à la Convention, le Yémen) et en mai 2008 lorsque 180 invités environ ont assisté à la présentation et au dîner de la CMS pendant la COP. 9 de la CDB. Un déjeuner sur les antilopes sahélo-sahariennes a été organisé à Paris en septembre 2006 dans le cadre de la Conférence de l'UICN sur la biodiversité dans la coopération européenne. Le Secrétariat a organisé une série d'événements dans le cadre de l'Année du Dauphin de 2006 à 2008 dans les Caraïbes, en Amérique du Nord, en Europe, en Afrique de l'Est et dans le Pacifique Sud, et a co-organisé avec l'AEWA la première Journée mondiale de l'oiseau migrateur au Kenya en 2006.

17. Quatre ambassadeurs honoraires volontaires ont été nommés pour représenter la CMS - Kuki Gallman (Kenya), Peter Schei (Norvège), Stanley Johnson (R-U) et l'ancien secrétaire exécutif de la CMS Ulf Mueller-Helmbrecht (Allemagne). La CMS a également fourni un soutien à l'organisation caritative Amis de la CMS après sa création officielle en Allemagne le 27 octobre 2005 et procédé à une étude de faisabilité en vue de la création d'une entité similaire au R-U (plus tard en 2008).

Objectif 4: Renforcer le rôle primordial et unificateur de la CMS relatif à la conservation et à la gestion des espèces migratrices

18. Il est à nouveau suggéré ici que ces réalisations peuvent être considérées comme *très bonnes*. Les deux indicateurs les plus importants pour cet objectif sont les adhésions à la CMS et les ressources. La dernière COP en novembre 2005 a fixé comme défi l'objectif de 30 nouvelles Parties pour la période de six ans 2006-11 (une augmentation de cinq par an) et suggéré que la CMS devrait viser à recruter 20 nouvelles Parties pour COP. 9 à la fin de 2008. A la fin de juillet 2008, la CMS avait recruté 15 nouvelles Parties en une période de 2 ans et demi, ce chiffre pouvant vraisemblablement atteindre 17 ou plus au moment de COP. 9. L'adhésion des premiers adhérents à la Convention en provenance des Caraïbes était particulièrement bienvenue, comme l'était l'adhésion de l'Estonie qui signifie que maintenant l'Union européenne a 100% de ses membres à la CMS.

19. Au cours de la même période, 58 signatures contraignantes de 48 pays différents ont été obtenues pour des accords régionaux de la CMS sur des espèces. De ces derniers pays, 17 étaient des Etats non Parties qui n'avaient pas précédemment signé d'accords sur les espèces.

20. Cependant, plusieurs pays ciblés, vastes et importants, restent en dehors de la Convention, même si la majorité d'entre eux a au moins signé un ou plusieurs accords de la CMS sur des espèces. La CMS bénéficierait de ces sources et de la couverture fournie par ces Etats, mais le Secrétariat n'a pas suffisamment d'effectifs pour s'y associer pleinement.

21. La principale augmentation de ressources provenant d'organismes des secteurs public, privé et volontaire a déjà été exposée (voir para. 3-4 ci-dessus). Une alliance solide a été formée avec l'agence de voyage TUI qui a fourni un parrainage et un soutien extensifs pour l'Année du Dauphin⁵, a financé une publication sur l'écotourisme et envisage une prolongation de sa coopération avec la CMS en 2009 pour l'Année du Gorille. L'organisme de soutien de la CMS pour l'Allemagne, l'Autriche et la Suisse (*Freunde der Bonner Konvention*) a été créé officiellement en octobre 2005 et a généré plus de 120,000 € pour des travaux sur les espèces migratrices. Une étude de faisabilité en vue de la création d'un organisme similaire au R-U, mais avec une plus grande possibilité de contact et de sensibilisation, devrait faire rapport plus tard en 2008. Le National Géographique d'Allemagne et la Lufthansa ont renouvelé leur parrainage pour la seconde période triennale du prix pour thèse de la CMS qui doit être remis lors de COP. 9 et pour lequel il y a 32 candidats.

⁵ L'Année du Dauphin et les futures campagnes sur des espèces sont couvertes en détail dans le document Conf. 9.21.

22. La coopération avec d'autres MEA a surtout porté sur la CITES avec laquelle un plan de travail mis à jour a été négocié en 2008 (voir Inf.9.19). Des réunions conjointes CMS/CITES au sujet de l'aire de répartition de l'antilope saïga et des Etats qui en font commerce ont été organisées en 2006. Un nouvel accord de partenariat entre le groupe de la CMS et la Convention de Berne sur la conservation de la vie sauvage et des habitats naturels en Europe fait actuellement l'objet d'une négociation et sera signé au cours de COP.9. Le Secrétariat a continué de participer au Groupe de liaison sur la biodiversité et a présidé la 6^{ème} réunion à Bonn en mai 2008, qui a approuvé une coopération entre les six membres des MEA mondiaux pendant l'Année internationale de la biodiversité en 2010.

23. Une évaluation de la of CMS et des principaux itinéraires aériens mondiaux a été achevée suite à des consultations extensives avec des membres du Conseil scientifique, du Comité permanent et d'autres experts. Elle devrait être publiée au Congrès de l'UICN en Espagne en octobre 2008 et devrait constituer la base d'un débat politique sur les itinéraires aériens à COP.9 (Conf.9.27).

24. Des moyens régionaux ont reçu une aide du fait de plusieurs événements organisés par le Secrétariat pendant cette période, notamment un atelier pour le Pacifique à Samoa, un atelier conjoint CMS/Living Lakes Conference (Fonds mondial pour la nature) en Chine (Lac Poyang) et un atelier conjoint CMS/Ramsar au Panama.

25. Peu de progrès ont été possibles pour ce qui est de l'encouragement à la création de réseaux nationaux de liaison. Les Parties n'ont pas commandé d'examen formel des propres institutions de la CMS comme cela avait été suggéré à l'origine dans le plan stratégique. Le nombre de projets de conservation spécifiques dans les régions financés par le Programme des petits subventions reste modeste (six nouveaux projets en 2006-8) étant donné que ceci dépend maintenant presque entièrement des contributions volontaires supplémentaires des Parties.

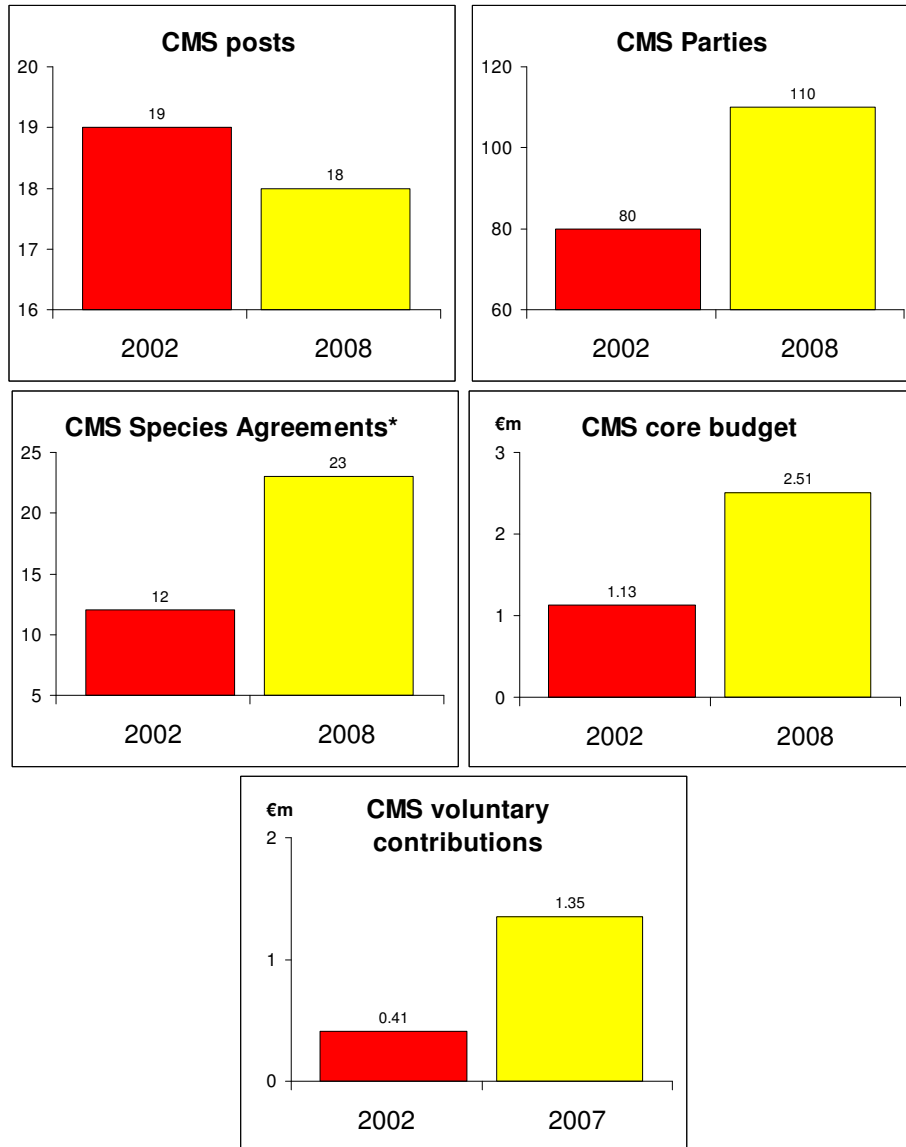
Quelles sont les implications pour l'avenir?

26. La Convention a bénéficié en 2006-8 d'un budget central stable financé en euros, de subventions pour des projets, d'un soutien plus efficace de la part de nos partenaires, d'un personnel motivé formé notamment de jeunes administrateurs recrutés grâce à un nouveau programme de stages ou en qualité de consultants et dont la contribution a été essentielle. Ceci a permis à un nombre substantiel d'objectifs et de jalons fixés pour le Plan stratégique de six ans d'être atteints ou à moitié approchés.

27. Les effectifs permanents de la CMS ont été dernièrement étoffés par les Parties à COP.7 en 2002. Depuis lors, le nombre de Parties, le budget central annuel, les financements volontaires de projets, le nombre d'accords sur des espèces et les principaux programmes ont augmenté substantiellement comme le montrent le tableau et les chiffres ci-dessous:

Année	2002	2008	Modification en %
Postes de la CMS	19	18	- 5
Parties à la CMS	80	110	+ 38
Accords sur les espèces	12	23	+ 92
Budget central de la CMS (en millions d'€)	1,13	2,51	+ 122
Contributions volontaires des Parties (en millions d'€)	0,41	1,35 ⁶	+ 226

⁶ Noter que ce chiffre relatif aux contributions volontaires est pour 2007, les montants pour 2008 ne pouvant être évalués qu'à la fin de l'année.



28. Il n'est guère douteux que la capacité scientifique et technique permanente du Secrétariat soit très insuffisamment dotée de ressources en termes absolus et comparée à celle d'autres conventions (voir tableau ci-après). Les propositions pour aborder cette questions au cours de la période triennale 2009-11 figurent dans Conf. 9.33.

Ressources humaines dans des MEA comparables:

	CDB	CITES	CMS	Ramsar	WHC
Nombre de Parties	190	172	110 ⁷	156	184
Effectifs	83	32	18 ⁸	28	90

⁷ 30 autres pays sont signataires des Accords de la CMS.

⁸ Ceci comprend l'équipe AFMU composée de cinq membres du personnel qui fournit des services communs à la CMS et à trois accords associés. Le nombre de postes dédiés à la CMS doit donc être considéré comme l'élevant à 16.