



**КОНВЕНЦИЯ О
МИГРИРУЮЩИХ ВИДАХ**

**МЕМОРАНДУМ О ВЗАИМОПОНИМАНИИ
ОТНОСИТЕЛЬНО СОХРАНЕНИЯ,
ВОССТАНОВЛЕНИЯ И УСТОЙЧИВОГО
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АНТИЛОПЫ САЙГИ**

Рассылка: Общая

UNEP/CMS/Saiga/MOS3/Doc.6
30 сентября 2015 г.

Язык оригинала: английский

ТРЕТЬЕ СОВЕЩАНИЕ УЧАСТНИКОВ ПОДПИСАНИЯ
МЕМОРАНДУМА О ВЗАИМОПОНИМАНИИ ОТНОСИТЕЛЬНО
СОХРАНЕНИЯ, ВОССТАНОВЛЕНИЯ И УСТОЙЧИВОГО
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АНТИЛОПЫ САЙГИ

Ташкент, Узбекистан, 26-29 октября 2015 г.

ОБЗОРНЫЙ ОТЧЕТ

Подготовлен Группой специалистов по антилопам Комиссии по выживанию видов (IUCN/SSC) и Альянса по сохранению сайгака от имени Секретариата Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных (CMS)

1.0 Введение

1. В соответствии с пунктом 6 Меморандума о взаимопонимании (МОВ), Секретариат CMS на основе информации о состоянии сайгака (*Saiga spp.*), которая имеется в его распоряжении, готовит обзорный отчет.
2. Национальные отчеты, подготовленные странами, подписавшими МОВ, являются основным источником для подготовки обзорного отчета. Для подготовки отчетов Секретариат CMS предоставил официальные формы отчетов МОВ всем странам, подписавшим МОВ, сотрудничающим организациям, подписавшим МОВ, и другим организациям, имеющим отношение к сохранению сайгака. Казахстан, Монголия, Российская Федерация, Туркменистан и Узбекистан представили в Секретариат свои национальные отчеты. Также Секретариатом было получено 24 отчета по выполнению различных проектов. Кроме того, для подготовки обзорного отчета была использована другая информация, имеющаяся в распоряжении IUCN/SSC и Альянса по сохранению сайгака. Эта информация включала в себя отчеты по проектам, представленные в Секретариат CMS и Ресурсный центр по сайгаку, материалы, опубликованные в различных изданиях, а также в Бюллетене *Saiga News*, который в 2010 году на Втором совещании стран ареала сайгака (MOS2) и на совещании Сторон СИТЕС COP 16 был признан в качестве ключевого механизма для обмена информацией при координации действий.
3. В соответствии с Решением 16.100 СИТЕС, Секретариат СИТЕС предложил основным странам-потребителям сайгака и странам, торгующим сайгаком, представить информацию о мерах и действиях, предпринятых для осуществления Среднесрочной международной рабочей программы по сайгаку (2011-2015 гг.). Япония, Малайзия и Сингапур представили свои отчеты в Секретариат СИТЕС.
4. Дополнительная информация будет представлена участниками Технического семинара по сайгаку (26-27 октября 2015 г.), который состоится перед совещанием МОВ, и будет в последующем добавлена к отчету.

5. Структура настоящего отчета соответствует формату национального отчета, утвержденному на Первом совещании стран, подписавших МОВ, состоявшемся в 2006 г. Этот отчет не повторяет информацию, представленную в национальных отчетах, а только обобщает сведения по основным вопросам.

2.0 Статус сохранности сайгака

6. Статус вида оценивается здесь на основе информации, имеющейся в IUCN/SSC и у Альянса по сохранению сайгака.

7. В 2008 г. на COP 9 Стороны CMS приняли в качестве таксономической справки для наземных млекопитающих третье издание «Млекопитающие мира» (Wilson & Reeder, 2005), в котором перечислены два вида сайгака: *Saiga tatarica* (эквивалент *Saiga tatarica tatarica* по классификации МСОП/IUCN) и *Saiga borealis* (эквивалент *Saiga tatarica mongolica* по классификации МСОП/IUCN). СИТЕС также приняла эту классификацию. Однако, поскольку имеющиеся наилучшие генетические доказательства (представлены в статье Холодовой и др. 2006, *Oryx* 40, 103-107) поддерживает номенклатуру МСОП/IUCN, и большинство экспертов также применяют эту номенклатуру, данный документ будет использовать названия подвидов, которые используются МСОП/IUCN.

8. Существует пять популяций сайгака, в том числе четыре популяции *S.t. tatarica* – популяция Северо-Западного Прикаспия (Россия), Уральская (Казахстан, Россия), Устьюртская (Казахстан, Узбекистан, Туркменистан), Бетпакдалинская (Казахстан) – и одна популяция *S. t. mongolica* (Монголия). Распространение этих популяций отображено на карте на рисунке 1. Шестая популяция сайгака *Saiga tatarica tatarica*, обитавшая на северо-западе Китая и прилегающих районах Юго-Западной Монголии, исчезла в 1960-х годах.

9. В национальных отчетах представлены последние сведения о численности сайгаков на уровне стран, а именно: приблизительно 5 000 животных в России с тенденцией к снижению; приблизительно 84 270 в Казахстане с основной тенденцией к увеличению; приблизительно 1 000 особей, обитающих постоянно или сезонно в Узбекистане с тенденцией к снижению. На территории Туркменистана за последние 15 лет сайгаки обнаружены не были. Численность отдельного монгольского подвида в 2014 году была оценена в 14 869 особей с тенденцией к увеличению. Хотя общая численность сайгака должна оцениваться с осторожностью (см. параграф 9), тем не менее, в 2015 г. глобально она составляет как минимум 100 000 животных.

10. Обширная область распространения, большие различия между сезонными ареалами, кочевой образ жизни сайгака и естественные колебания численности популяций делают точную оценку популяций крайне затруднительной, и скрывают популяционные тенденции. Учеты, выполненные с использованием соответствующих методов (авиаучеты в пределах определенной полосы в Казахстане, наземные обследования с применением выборочного дистанционного анализа в Монголии) позволяют сделать подсчет более точным и уменьшить (но не устранить) ошибку (отклонение). Экспертные оценки, проводимые в России и Узбекистане, не позволяют выявить уровень ошибки (отклонения). Для широко перемещающихся копытных, таких как сайгак, даже хорошо проведенные учеты, скорее всего, дадут заниженную численность, а степень такой «недооценки» будет увеличиваться с уменьшением

численности популяции и ее фрагментированностью, потому что животных будет труднее обнаружить. Это означает, что сокращение численности популяции может выглядеть хуже, чем оно есть на самом деле, и ее рост может казаться быстрее, чем он есть на самом деле.

11. Как показала массовая гибель сайгаков, которая произошла в Уральской популяции в 2010 г. (согласно оценкам смертность составила 12 000 животных), и в большей степени в Бетпакдалинской популяции в 2015 г. (согласно оценкам смертность составила более 200 000 животных), основные тенденции восстановления популяции для этого вида могут быть очень быстро полностью сведены на нет. Это подчеркивает важность обеспечения того, чтобы все популяции сайгака были достаточно большими, чтобы выдержать внезапное катастрофическое сокращение численности (от болезни или других факторов, таких как изменение климата, появления новой инфраструктуры или всплеска браконьерства). Поэтому общая численность сайгаков, обитающих на протяжении всего ареала, не является хорошим показателем общего статуса сохранения вида; это отчетливо видно, если рассматривать статус и тенденции отдельно взятой популяции

12. Статус сохранности сайгака значительно варьирует между популяциями. В целом, однако, статус *Saiga spp.* не улучшился с момента проведения Второго совещания подписантов (MOS2) в 2010 году. В период 2011-2014 гг., согласно сообщениям, в трех из пяти популяций (Монгольская, Уральская и Бетпакдалинская) численность увеличилась, а в двух других (Россия Российская и Устюртская) – сократилась. К сожалению, в 2015 году Бетпакдалинская популяция понесла значительные потери из-за массовой гибели животных, в результате чего ее численность упала до уровня 2008 года. Это означает, что только в двух популяциях (Монгольская и Уральская) с момента проведения MOS2 отмечается улучшение ситуации.

Таблица 1. Численность популяций сайгака, согласно информации, собранной для совещания CMS МОВ в 2015 году, по сравнению с той же информацией, представленной на двух предыдущих встречах по МОВ. Цифры не сопоставимы напрямую между годами и популяциями из-за различий в условиях обследования и применимых методов.

Популяция	2006	2010	2015	Тренд
С-3 Прикаспий ¹ [РФ]	15 000-20 000	10 000-20 000	4 500-5 000	Снижение
Урал [Кз, РФ] ²	12 900	27 140 ³	51 700	Увеличение
Устюрт [Кз, Тм, Уз] ²	17 800	4 900	1 270	Снижение
Бетпак-Дала [Кз] ²	18 300	53 440	31 300 ⁴	Н/Д
Монголия [Мн]	3169	8016 ±1656	14 869 ⁵	Увеличение
Всего	67 169-72 169	103 496-113 496	99 639-100 139	

¹ На основе экспертной оценки, а не на результатах учета численности

² Численность, согласно авиаучетам в Казахстане (не включает численность популяций, постоянно обитающих в других странах [особенно Уз] или за пределами района учета [особенно Бетпак-Дала])

³ 39 060 подсчитано в апреле 2010 года, 11 920 погибло во время вспышки заболевания в мае 2010 года

⁴ Результаты авиаучета, проведенного в июне 2015 года, когда были подсчитаны только взрослые животные, но не новорожденные. Численность популяции, согласно оценке проведенной в апреле 2015 года, составляла 242 500 голов. Это говорит о том, что в мае 2015 года в результате вспышки заболевания погибло 211 200 животных [дополнительно см. параграфы 10 и 26]

⁵ на основе наземного учета, проведенного в 2014 году

2.1 Краткое изложение статуса вида по популяциям

Популяция Северо-Западного Прикаспия

13. Популяция Северо-Западного Прикаспия сосредоточена вокруг Биосферного заповедника «Черные земли» и Заказника «Степной/Тингута». Область ее распространения простирается на два административных района Российской Федерации: Республику Калмыкия и Астраханскую область, с редкими заходами в соседние регионы.

14. Статус популяции в настоящее время до некоторой степени остается неясным из-за отсутствия систематической программы широкомасштабного мониторинга. Мониторинг осуществляют сотрудники Отдела охраны животного мира Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия с участием экспертов из Государственного учреждения «Центрохотконтроль», а также сотрудники охраны двух особо охраняемых природных территорий в ходе выполнения ими их прямых обязанностей. Также в 2008-2012 гг. были проведены экспериментальные мониторинговые работы с участием местного населения, что позволило значительно расширить районы наблюдения за сайгаками и привлечь местных жителей.

15. Представляется, что начиная с 2010 года численность популяции существенно уменьшилась и, согласно официальным данным (основанным на экспертной оценке), в 2014 году она составляет 4 500-5 000 особей. Это обстоятельство побудило в 2014 году включить вид в Красную книгу Республики Калмыкия. На федеральном уровне рассматривается вопрос о включении сайгака в Красную книгу Российской Федерации. Анализ данных, полученных в результате проведения мониторинга с участием местного населения, показывает снижение наблюдаемого размера стад в 2012 году по сравнению с предыдущими годами. Согласно Национальному отчету, существенно повышается осведомленность общественности и ее вовлечение в различные мероприятия, также отмечается, что на особо охраняемых природных территориях проводится эффективное патрулирование. Однако браконьерство, по-видимому, продолжает оставаться на относительно высоком уровне; исследование, проведенное в 2014 году, предполагает, что 34% ($\pm 9\%$) населения в некоторых деревнях в ареале сайгака ели его мясо в течение последних шести месяцев.

Уральская популяция

16. Уральская популяция находится на крайнем западе Казахстана (Западно-Казахстанская область) между реками Волгой и Уралом. Это трансграничная популяция, охватывающая часть территории России (Астраханская область). В районе обитания этой популяции ежегодно проводятся авиаучеты в пределах границ Казахстана. Непосредственно на территории работают сотрудники Охотзоопрома и государственные инспекторы. Относительно небольшая часть популяции обитает на территории Богдинско-Баскунчакского заказника в России (Астраханская область), однако на территории Казахстана особо охраняемых природных территорий не создано.

17. Вспышка болезни, случившаяся в этой популяции в мае 2010 года, привела к гибели 11 920 сайгаков в течение четырех дней, что составило около 30% популяции. Лабораторные исследования показали, что причиной этого заболевания было

заражение *Pasteurella multocida*, хотя, скорее всего, были и другие факторы, способствовавшие этой вспышке, и диагноз остается неопределенным из-за отсутствия материалов, которые были бы собраны в условиях, необходимых для проведения клинического исследования. Тем не менее, с тех пор популяция восстановилась, и в 2014 году достигла своего уровня до гибели с дальнейшим увеличением в 2015 году.

18. С 2010 года в Казахстане проводятся мероприятия по работе с общественностью, включая работу со школами, проведение ограниченного мониторинга с участием местного населения и создание небольшого центра по разведению сайгака при Аграрно-техническом университете имени Жаргин-Хана.

Устюртская популяция

19. Сайгаки Устюртской популяции обитают к западу от Аральского моря (Актюбинская и Мангистауская области) и представляет собой трансграничную популяцию. Большая часть этой популяции находится в пределах Казахстана практически в течение всего года, мигрируя зимой в Узбекистан (Автономная Республика Каракалпакстан). В прошлом часть популяции мигрировала далее к югу через Узбекистан в Туркменистан. В Узбекистане существует небольшая популяция, которая обитает здесь круглый год, включая около 1 000 животных, которые обитают в районе полуострова Возрождение (Аральское море) и на соседних территориях береговой зоны Аральского моря.

20. В пределах современного ареала сайгака особо охраняемой природной территорией можно считать только заказник «Сайгачий» на территории Узбекистана (1 000 000 га). Эта особо охраняемая природная территория в настоящее время находится в процессе расширения и перевода на более высокий уровень охраны. В пределах распространения данной популяции существует также еще несколько особо охраняемых природных территорий (Казахстан: Бузачанский заказник; Туркменистан: Капланкырский государственный заповедник, Саракамышский заказник).

21. Устюртская популяция, начиная с 1998 года, продолжает сокращаться. Согласно данным авиаучетов (осуществляются в весенний период, когда миграционная часть популяции находится в Казахстане), проведенных в Казахстане, с 2010 года численность сайгака здесь сократилась на 74%. Браконьерство продолжается как на территории Казахстана, так и на территории Узбекистана.

22. Через территорию, на которой обитает популяция сайгака, проходят протяженные транспортные пути (шоссейные и железные дороги), а также проходящий через нее трубопровод. Проект строительства новой железной дороги, которая будет способствовать дальнейшей фрагментации казахстанской части ареала, находится в стадии доработки. В 2011-2012 гг. на границе между Казахстаном и Узбекистаном было возведено пограничное заграждение, и есть доказательства, полученные в результате анализа данных от спутниковых ошейников, которыми помечены отдельные сайгаки, что это заграждение препятствует перемещениям животных. Считается также, что это облегчает браконьерство, путем направления сайгаков в несколько «пропускных» пунктов. Трансграничный характер популяции приводит к проблемам, касающимся осуществления охраны. Например, когда браконьеры приходят на территорию одной страны с территории другой, а затем возвращаются на территорию своей страны, они легко могут избежать наказания. Это также затрудняет мониторинг и вызывает

трудности при координации проведения исследований в одно и то же время и одним и тем же самым способом с тем, чтобы получить общую численность популяции.

23. Последние мероприятия были связаны с выполнением проектов социальной активности в Узбекистане, включая образование, программу по альтернативному жизнеобеспечению, направленную на работу с женщинами, а также проведение мониторинга с участием местного населения. Некоторые социальные проекты также выполнялись в казахстанской части ареала. Авиачеты и наземный мониторинг проводятся ежегодно весной в казахстанской части ареала, а анти-браконьерские патрули работают в обеих странах, но с недостаточными усилиями, которые требуются для патрулирования столь большой территории.

Бетпакдалинская популяция

24. Исторически ареал Бетпакдалинской популяции охватывал значительные площади Центрального Казахстана, приблизительно от Муюнкумских песков / реки Чу на юге (Джамбульская и Южно-Казахстанская области) до озера Тенгиз и Карагандинской области на севере (Карагандинская и Акмолинская области). Бетпакдалинская популяция особенно сильно пострадала от браконьерства в конце 1990-х годов из-за ее расположения сравнительно близко к г. Алматы, другим крупным населенным пунктам и границе с Китаем. Однако численность популяции в последние годы растет достаточно быстро. Улучшение методов мониторинга, активная работа в области социальной активности, информированности общественности и деятельность правоохранительных органов оказали положительное влияние на снижение уровня браконьерства, хотя еще есть случаи задержания браконьеров.

25. Правительство Казахстана, международные неправительственные и межправительственные организации вложили значительные средства в развитие сети особо охраняемых природных территорий. Многие проекты в настоящее время находятся в стадии реализации, охватывая научные исследования, поддержку анти-браконьерской деятельности, образование и повышение осведомленности общественности. Ежегодно проводятся авиачеты и наземный мониторинг, а также существует программа спутникового слеживания за отдельными животными. Особо охраняемые природные территории в ареале сайгака охватывают значительные площади (особенно Алтын-Дала и Иргиз-Тургайский заповедники), а в 2014 году был создан первый экологический коридор, который соединил ключевые особо охраняемые природные территории.

26. В мае 2015 года популяция пострадала в результате случившейся массовой гибели. До и после этого случая были проведены авиачеты, результаты которых показали, что численность популяции сократилась на 88% в результате случившегося падежа. Однако к этой цифре надо относиться с осторожностью, т.к. авиачет, проведенный после падежа, был частичным, и более вероятно занижение численности популяции летом, когда стада меньше по размеру и более рассеяны по территории. Поэтому возможно, что выживших животных больше, чем предполагает сделанная оценка. Было установлено, что непосредственной причиной стало заражение *Pasteurella multocida*, но лежащие в основе факторы, ставшие катализатором вспышки, все еще изучаются. Правительство Казахстана создало рабочую группу для расследования вспышки болезни и выделило средства на проведение исследований и мониторинг. Международная исследовательская группа работает вместе с правительством с тем,

чтобы выяснить причины смертности и получить все возможные ответы.

Монгольский подвид

27. Распространение монгольского подвида *Saiga tatarica mongolica* сосредоточено в Шаргийн Гоби, Хуйсийн Гоби и Доргонской степи в Западной Монголии. Он включает в себя две суб-популяции: основная популяция и небольшая северная суб-популяция (около 50 животных), которая регистрировалась стабильно с 2013 года. Этой суб-популяции грозит изоляция в связи с планами строительства шоссе/железнодорожной дороги. Номинативный подвид (*S. t. tatarica*) в прошлом встречался на юго-западе Монголии, но к настоящему времени он исчез с данной территории.

28. Численность популяции монгольского сайгака, согласно данным авиаучета, оценивалась на уровне 8016 ± 1656 в 2010 году. В 2014 году наземный учет позволил оценить численность популяции на уровне 14 869 с 15% коэффициентом вариации. Эти два метода не подлежат сравнению, но свидетельствуют о хорошем состоянии популяции. Также сообщалось, что численность популяции с 1998 года выросла на 13%.

29. Для сохранения популяции монгольского сайгака в 1993 году был создан Шарга-Манханский природный заповедник (390 000 га). Предлагаемый горный заповедник Дарви будет также располагаться в ареале сайгака. Территория, охватывающая более 35% ареала сайгака, зарезервирована в качестве пастбищных заповедников (в которых нарушение среды обитания, особенно добыча ископаемых, запрещено).

30. Была разработана национальная стратегия по сохранению сайгака. Осуществляется патрулирование анти-браконьерскими бригадами, а также для дальнейшей поддержки государственных инспекторов были созданы неправительственные мобильные анти-браконьерские подразделения, объединенные в сеть, состоящую из сотрудников охраны. Были сделаны значительные вложения в повышение общественного сознания, включая разработку образовательных программ для школ, расположенных в районах обитания сайгака. Также были реализованы инициативы по борьбе с трансграничной торговлей на границе с Китаем, включая повышение потенциала таможенных органов.

Сайгак в Китае

31. В Китае *Saiga tatarica tatarica* раньше встречалась в Синьцзяне в Джунгарской Гоби на северо-западе Китая, однако исчезла к 1960-м годам. Впоследствии в этом районе несколько раз отмечались случаи обнаружения сайгака, которые, вероятно, относятся к отдельным особям, мигрирующим из Казахстана. Реинтродукция по-прежнему остается целью на будущее, однако, в настоящее время нет подробного плана ее реализации. В провинции Ганьсу под эгидой Министерства лесного хозяйства существует успешный центр по разведению сайгака в неволе, где в настоящее время содержится около 170 особей.

3.0 Выполнение Среднесрочной международной рабочей программы (2011-2015)

32. Этот раздел содержит краткую информацию о ходе работ по реализации МОВ и Среднесрочной международной рабочей программы (2011-2015 гг.). Мы начинаем с

подведения итогов осуществления международной деятельности, а затем суммируем действия, проведенные на национальном уровне в соответствии с форматом национального доклада.

Международная деятельность.

33. Начиная с 2002 года, CMS и Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС) тесно сотрудничают в отношении сайгака как одного из их общих целевых видов. В совместной CMS/СИТЕС рабочей программе на 2015-2020 гг., принятой на 42-й сессии Постоянного комитета CMS (UNEP / CMS / StC42 / Doc.6.1) и 65-й сессии Постоянного комитета СИТЕС (SC65 Doc.16.2), отражены текущие совместные мероприятия по сайгаку. Они сосредоточены на реализации Среднесрочной международной рабочей программы, связанной с МОВ, проведении совместных совещаний и увеличению усилий по сбору средств. Начиная с 2015 г., был назначен единый СИТЕС/CMS сотрудник по программам, что стало возможным благодаря финансированию со стороны Правительства Германии и позволило усилить сотрудничество между обеими конвенциями по реализации вышеупомянутой Рабочей программы. Возможности и далее будут укрепляться путем создания позиции координатора по Центрально-Азиатской инициативе по млекопитающим (ЦАИМ), которая была принята на CMS COP11 в 2014 г. (Резолюции 11.1 и 11.24).

34. В рамках CMS и МОВ по сайгаку в течение отчетного периода было много соответствующих международных встреч. В сентябре 2010 года в Урумчи, Китай под эгидой СИТЕС и CMS состоялось совещание для обсуждения вопросов торговли рогами сайгака и Традиционной китайской медицины (ТКМ), на котором были выработаны рекомендации, направленные, в частности, на реализацию в странах-потребителях. На Конференции Сторон СИТЕС COP16, проходившей в марте 2013 года, были приняты решения 14.91 (Rev. COP16), 14.93 (Rev. COP16) и 16.95-16.101, касающиеся сайгака *Saiga tatarica* (следуя номенклатуре СИТЕС/CMS, соответственно, они не включали в себя монгольскую популяцию (см. параграф 6). Эти решения были направлены заинтересованным сторонам для сотрудничества в реализации СМРП на 2011-2015 гг., а также в страны, потребляющие и торгующие сайгаком, с тем, чтобы они поддержали эти действия в финансовом отношении. Всем соответствующим государствам было предложено представить информацию о своей деятельности в Постоянный комитет СИТЕС и CMS, а также через Ресурсный центр по сайгаку и связанные с ним базы данных.

35. В феврале 2011 года в Казахстане был проведен семинар CMS, посвященный реализации и технической координации МОВ, осуществляемой CMS, и других инструментов CMS для мигрирующих видов млекопитающих в Центральной Азии. Среди участников были представители различных ведомств, ответственных за управление сайгаком в Казахстане, а также НПО и эксперты. Были обсуждены приоритеты для сохранения сайгака в Казахстане, и две организации, которым ранее была поручена техническая координация МОВ, – Казахстанская ассоциация сохранения биоразнообразия (АСБК) и Альянс по сохранению сайгака (SCA) – сообщили отчитались о проделанной работе. Был выработан ряд рекомендаций для того, чтобы повысить уровень реализации приоритетных направлений СМРП, включая необходимость увеличения потенциала в области здоровья дикой природы для предотвращения и лучшего управления случаями массовой гибели сайгаков, а также

расширения программы спутникового мониторинга.

36. На 16-й Конференции сторон СИТЕС в документе COP16 Doc.Inf.4 Секретариат СИТЕС представил обзор материалов по конфискации частей и производных сайгака в период с 2007 до 2012 гг.

37. В июне 2013 года в Астане, Казахстан был проведен семинар для обзора прогресса в осуществлении СМРП и МОВ. Среди участников семинара были контактные лица МОВ и эксперты из всех стран, подписавших МОВ, кроме Туркменистана, а также представители международных организаций и эксперты. На семинаре обсуждалось влияние инфраструктуры на сайгаков и его смягчение, в частности, пограничное заграждение между Казахстаном и Узбекистаном и развивающаяся сеть железнодорожного и автомобильного сообщения по всей Центральной Азии. Руководство по конструированию пограничных заграждений было представлено на семинаре, а меры по смягчению влияния были согласованы в виде документа «Варианты преодоления препятствий сайгаком: Основные принципы и рекомендации для смягчения влияния эффекта «шлагбаума» пограничного заграждения и железнодорожных линий на сайгака в Казахстане». На COP16 Секретариатом СИТЕС были представлены соответствующие результаты и Инициатива по сохранению плато Устюрт, также обсуждалась координация МОВ, в том числе более подробно обсуждался Ресурсный центр по сайгаку.

38. В ноябре 2014 года на COP 11 Конференции Сторон CMS была принята Центрально-Азиатская инициатива по млекопитающим (ЦАИМ), которая является региональной инициативой, включающей программу работы по интеграции и укреплению программ для крупных млекопитающих в регионе, являющихся предметом CMS. Программа работы ЦАИМ включает сайгака, а также противодействие ключевым угрозам, в частности браконьерству и линейной инфраструктуре (Резолюция 11.24). ЦАИМ получило развитие благодаря интенсивным переговорам со всеми заинтересованными сторонами, которые проходили в 2014 г., включая региональное совещание, проходившее в сентябре 2014 г. (Бишкек, Кыргызстан), для разработки рабочей программы. COP11 также приняла Руководство по смягчению последствий линейной инфраструктуры и связанного с ней влияния на млекопитающих в Центральной Азии (Резолюция 11.24), которое также имеют непосредственное отношение к сохранению сайгака и юридически обязательно для всех Сторон CMS, в том числе Монголии, Казахстана и Узбекистана.

CMS МОВ по сайгаку

39. Предложение о внесении изменений в МОВ, чтобы охватить весь род *Saiga* (как определено CMS, см. параграф 6), а не только ту часть, которая относится к *Saiga tatarica*, было согласовано сторонами-подписантами на заседании 2010 года, и Монголия официально подписала МОВ в качестве полноправного участника 10 сентября 2010 года. Таким образом, в название МОВ были внесены изменения, и теперь он называется "Меморандум о взаимопонимании относительно сохранения, восстановления и устойчивого использования антилопы сайги (*Saiga spp.*)". Это означает, что все страны современного ареала *Saiga spp.* официально присоединились к МОВ и созданному им международному форуму. Это значительно повышает усилия по сохранению сайгака на региональном и глобальном уровнях

40. В 2010 г. на MOS2 было также решено, что некоторые технические обязанности

координации МОВ будут осуществлять Альянс по сохранению сайгака и Казахстанская ассоциация по сохранению биоразнообразия в тесном сотрудничестве с Секретариатом CMS.

Международная торговля сайгаком и продуктами из него, частями и дериватами

41. Торговля сайгаком и его частями и дериватами разрешена, но строго отрегулирована в соответствии с правилами СИТЕС. После очень высокого уровня торговли в начале 2000-х годов, сообщается о значительном снижении уровня международной торговли дериватами и рогами сайгака; однако, торговля, в основном рогами, продолжалась в течение отчетного периода, хотя на низких уровнях (Таблица 2). Информация, касающаяся периода 2011-2013 гг., предполагает, что основными глобальными экспортерами были Китай и Специальный автономный район Гонконг, в то время как Япония и Гонконг являются основными импортерами.

Таблица 2: Сведения о торговле частями сайгака и его дериватами, согласно официальной базе данных СИТЕС по торговле, поддерживаемой Всемирным мониторинговым центром ЮНЕП. Данные имеются только до 2013 г. В соответствии с Приложением 2 СИТЕС (куда входит сайгак) и импортер, и экспортер должны отчитываться о проведенной торговле; расхождения между колонками Импортер и Экспортер отражают неполную отчетность.

Продукт	Сообщает:	2011	2012	2013
Дериваты (штуки)	Импортер	194		
	Экспортер			
Дериваты (кг)	Импортер	139		
	Экспортер	17	12	
Рога (кг)	Импортер	465	316	308
	Экспортер	462	463	100

42. В течение отчетного периода было осуществлено несколько проектов с тем, чтобы улучшить трансграничное сотрудничество и повысить возможность перехвата поставок рогов сайгака. Эти проекты включают совместное обучение монгольских и китайских пограничников и сотрудников таможни, и обучение пограничников и чиновников в Казахстане. Приобретение в 2014 году трех специально натренированных собак улучшило возможность обнаружения таможенными органами продуктов дикой природы, включая рога сайгака, пересекающих границу Казахстана. В Китае исследование конъюнктуры рынка заключается в продолжении наблюдений за продажей рогов и других продуктов, получаемых от сайгака.

Мониторинг популяций

43. Казахстан имеет комплексную программу мониторинга, охватывающую почти весь ареал сайгака в стране. Она включает в себя авиаучеты всех трех популяций, мониторинг в местах отела Бетпакдалинской популяции. В России в период, охватываемый настоящим отчетом, авиаучетов не проводилось, но организация наземного мониторинга силами сотрудников Биосферного заповедника «Черные земли» и Заказника «Степной/Тингута» обеспечило проведение экспертной оценки, дополненной данными мониторинга с участием местного населения, что также дало

возможность получить информацию о распределении и размере стад сайгака за пределами этих особо охраняемых природных территорий. В Монголии в 2014 году проводились всестороннее исследование, использующее выборочное дистанционное обследование линейных трансект для получения оценки численности популяции сайгака в пределах его ареала, но до сих пор нет последовательных по времени данных, полученных сопоставимыми методами. В Узбекистане, сочетание мониторинга с участием местного населения с использованием мотоциклов на трансектах и наземные обследования дают общее впечатление об изменении численности популяции. Пожалуйста, см параграф 10 для обсуждения вопросов, которые влияют на современную программу мониторинга

Местообитания и охраняемые территории

44. В отчетах стран ареала указаны средние уровни утраты или ухудшения среды обитания. Места обитания сохранены или умеренно фрагментированы по всему ареалу, а качество пастбищ, вероятно, остается высоким в течение периода, охватываемого настоящим отчетом, в большинстве мест из-за того, что выпас скота остается на низком уровне. В Монголии, однако, выпас скота является значительным и существуют большие конкурентные проблемы на пастбищах, а также существуют проблемы, связанные с фрагментацией среды обитания. Охват ареала сайгака особо охраняемыми природными территориями улучшился, особенно для Бетпакдалинской популяции в Казахстане. В таблице 2 перечислены особо охраняемые природные территории, на территории которых встречается сайгак.

Популяции, разделенные между странами ареала

45. Существует две трансграничные популяции: Уральская и Устюртская. Соглашение по сохранению, восстановлению и устойчивому развитию Устюртской популяции сайгаков было подписано правительствами Казахстана и Узбекистана 17 марта 2010 г. и ратифицировано Узбекистаном 20 августа 2010 г.

46. 19 сентября 2012 года правительствами Казахстана и Российской Федерации было подписано Соглашение по сохранению, восстановлению и использованию Уральской популяции сайгака. С тех пор ежегодного проводится обмен информацией между правительствами двух стран о трансграничных перемещениях сайгака. В 2015 г. в рамках этого Соглашения в Казахстане было проведено первое заседание Рабочей группы по координации деятельности.

Законы, организации, незаконная деятельность

47. Сайгак юридически защищен во всех странах ареала: Казахстане, Монголии, России, Туркменистане, Узбекистане и на территории бывшей страны ареала – Китае. В Монголии и Узбекистане сайгак является одним из видов Красного списка, для которого охота строго запрещена. В Российской Федерации сайгак до сих пор числится в качестве охотничьего вида, но в 2014 г. Республика Калмыкия включила сайгака в республиканскую Красную книгу, что означает, что любая охота является незаконной. В 2011 г. Туркменистан добавил сайгака в Красный список. В Казахстане сайгак остается в списке охотничьих видов, но в июле 2012 г. мораторий на добычу сайгака и использование его дериватов был продлен до 2020 г. Как правило, вполне достаточно наличие юридических рамок, но увеличение числа рейдов и более четкая работа

правоохранительных органов необходимы для того, чтобы юридические рамки стали полностью эффективными.

48. В период между 2010 и 2014 гг. в Казахстане было зарегистрировано 224 случая незаконной охоты на сайгака, когда было конфисковано 8594 рога. В 2014 году сотрудниками правоохранительных органов Казахстана было проведено 2927 рейдов для проверки соблюдения экологических правил. В Узбекистане в 2011 г. был зарегистрирован один случай конфискации рогов сайгака и один случай судебного преследования за браконьерство. Случаи торговли рогами сайгака были отмечены в Монголии, один из которых (в 2014 г.) привел к судебному преследованию. Никаких случаев не было зарегистрировано в России.

49. Пятого сентября 2013 г. в Синьцзян-Уйгурском автономном районе Китая, который граничит с Кыргызстаном, была конфискована очень большая партия, состоящая из 4 470 рогов, но вид к настоящему времени не определен. Япония сообщила о том, что в период 2012-2014 гг. было отмечено пять случаев конфискации частей сайгака и его дериватов. Из них одна конфискованная партия состояла из 100 рогов и роговых спилов и четыре конфискации состояли из лекарственных препаратов. Четыре из перехваченных поставок прибыли из Китая и одна – из Кореи.

50. Согласно данным Офиса Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (UNODC), число поставок частей сайгака и его дериватов, которые были арестованы из-за опасений по поводу их правового статуса, уменьшается (Таблица 3). Почти все перехваченные поставки прибыли из Китая, состояли они из лекарственных препаратов и были арестованы в Европе и Соединенных Штатах. Совершенно невозможно провести экстраполяцию, которая показала бы, какому количеству особей сайгака эти конфискации равняются, поскольку чрезвычайно трудно знать, сколько частей сайгака входит в лекарственный препарат.

Таблица 3. Количество конфискаций частей сайгака и его дериватов по годам, согласно данным Офиса Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

Год	Количество
2010	100
2011	83
2012	74
2013	47
2014	46
2015 (до н/в)	1

Разведение в неволе

51. Разведение в неволе проводится в трех центрах в России и в двух в Казахстане; общая численность содержащихся там сайгаков в настоящее время насчитывает менее 200 особей. В 2014 году в Яшкульском центре по разведению сайгака в России была отмечена катастрофическая смертность животных (причины еще не определены), что привело к снижению численности с 95 до 4 особей в течение нескольких недель. Центр будет закрыт до тех пор, пока не будут решены организационные вопросы. Стадо сайгаков, насчитывающее в настоящее время 170 животных, содержится в Центре разведения исчезающих видов животных в поселке Вувэй провинции Ганьсу, Китай.

Существует также стадо сайгаков, которое содержится в полувольных условиях в Аскания Нова, Украина.

Угрозы

52. В национальных отчетах перечислены следующие основные угрозы:

	0	Низкий	Средний	Высокий	Очень высокий	Неизвестно
Охота из-за мяса		Мн, Тм		РФ	Кз Уз	
Охота из-за рогов/продажи	Тм			Мн	Кз, РФ, Уз	
Потеря местообитаний		Уз, Тм	Кз, РФ	Мн		
Конкуренция на пастбищах с домашними животными	Уз	РФ, Тм		Мн		Кз
Болезни	Уз	Мн		Кз		РФ, Тм
Климат		Кз, Уз	РФ, Мн, Тм			
Хищники		Уз, Мн	РФ, Тм			Кз
Фрагментация местообитаний	Тм	РФ, Мн	Кз, Уз			
Демографические факторы		Уз, Тм	Мн	РФ		Кз
Барьеры для миграций		Мн	РФ, Тм	Кз, Уз		
Другое (Пожалуйста, укажите)						

Существует согласие между странами ареала о том что является основной угрозой: охота для торговли рассматривается в качестве основной широкомасштабной угрозой, охота из-за мяса также выдвинута на первый план тремя из стран ареала.

53. Тем не менее, есть и расхождения, которые отражают различные угрозы для каждой отдельной популяции. Как и ожидалось, Казахстан оценивает заболевания как серьезную угрозу, в то время как Россия обеспокоена демографическими факторами, а Монголия – конкуренцией с сельскохозяйственными животными и утратой мест обитания. Угроза барьеров для миграции серьезную обеспокоенность вызывает в Казахстане и Узбекистане. В Туркменистане угрозы, как правило, оцениваются как низкие. Есть некоторые факторы, для которых не хватает знаний, но это, как правило, факторы, представляющие незначительный интерес для стран ареала.

Образование и повышение осведомленности

54. Образование и работы по повышению осведомленности проводились во всех странах ареала и эта деятельность все более координируется с целью сотрудничества для разработки различных материалов и обмена передовым опытом (например, Степные клубы и День сайгака в России, Узбекистане и Казахстане). Разработан большой набор различных материалов, который включает в себя видеофильмы, комиксы, плакаты, листовки, фрески. Наибольшая часть деятельности направлена на работу с детьми в сотрудничестве с учебными заведениями. Ресурсный центр по сайгаку в режиме онлайн является хранилищем для материалов, включая фото, видео, образовательные материалы и научные публикации.

Экологические исследования

55. В Казахстане экологические исследования сосредоточены на мониторинге сайгака в местах отела в Бетпак-Дале для того, чтобы понять факторы, влияющие на воспроизводство популяции. В Монголии в течение отчетного периода были проведены детальные исследования популяционных параметров, включая изучение смертности и перемещений новорожденных сайгачат. В Казахстане с использованием GPS-ошейников были проведены исследования особенностей перемещения отдельных животных, по результатам которых можно судить о влиянии пограничного заграждения на миграции. Исследования по определению и использованию местообитаний были проведены с использованием моделей распределения видов для всех популяций.

Первоочередные мероприятия

56. Приоритетные мероприятия, перечисленные в национальных отчетах стран ареала:

Казахстан: Провести исследование причин массовой гибели сайгака, произошедшей в 2015 году в Бетпакдалинской популяции, и принять меры по борьбе с массовой смертностью в будущем.

Российская Федерация: Реформировать специальные мобильные патрули по борьбе с браконьерством; улучшить правоохранные меры, в том числе борьбу с браконьерством; расширить мониторинг, включая проведение авиаучетов; разработать современные методы мониторинга, в том числе наземного с использованием дистанционного отбора проб для оценки плотности животных и регистрации их с помощью GPS; контролировать численность волка; продолжить развитие технологии разведения сайгака; разработать экспресс-методы для определения страны происхождения продукции сайгака; улучшить сотрудничество со странами обитания сайгака, странами-потребителями продукции сайгака и СИТЕС.

Узбекистан: Проводить мониторинг численности популяции и существующих угроз; укреплять особо охраняемые природные территории (в частности, заказник Сайгачий); работать с местным населением, чтобы улучшить экологическую осведомленность и повысить его участие в природоохранных мероприятиях; улучшить сотрудничество с нефтяными и газовыми компаниями; улучшить трансграничное сотрудничество с Казахстаном по сохранению сайгака и, в частности, в области смягчения влияния барьеров на путях миграции; повысить уровень международного сотрудничества по сохранению сайгака и исследованиям.

Монголия: Усилить проведение в жизнь законов путем совершенствования сети сотрудников охраны сайгака, и развивать другие правоохранные меры; обеспечить бесперебойную реализацию и мониторинг планов управления пастбищами на уровне сомонов; сохранить поддержку Эко-клубов, существующих в ключевых местах обитания сайгака.

Туркменистан: Организовать охрану сайгаков в случае их миграции в страну.

4.0 Оценка

57. На основании обобщения представленных национальных отчетов и других имеющихся материалов, можно признать следующие достижения:

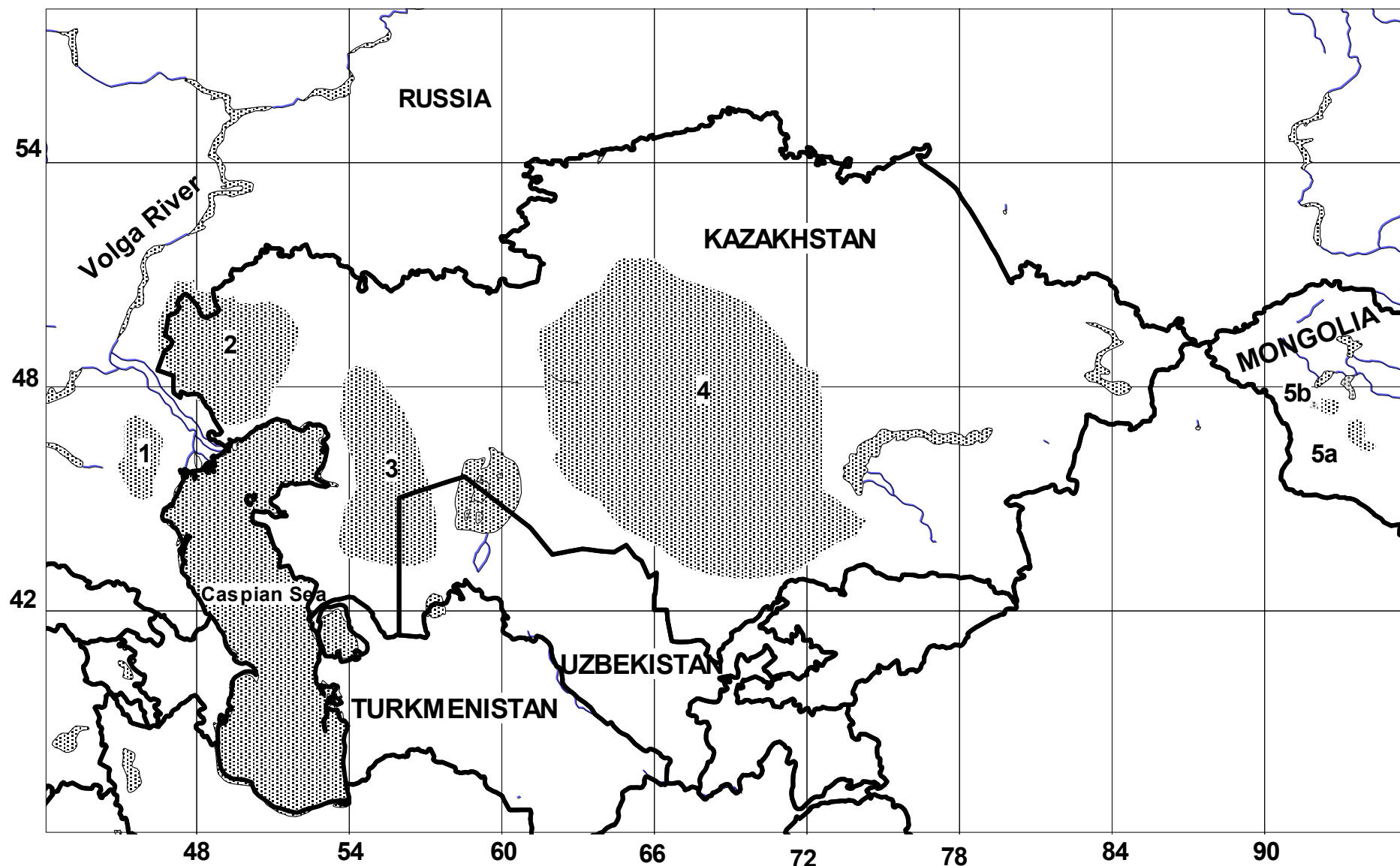
- **Статус сайгака и необходимость его сохранения**, как правило, хорошо понимаются на международном и национальном уровнях.
- Различные **меры по сохранению** проводятся государственными и неправительственными организациями, охватывающие весь спектр приоритетов, изложенных в СМРП 2011-2015 гг.
- Существует **сотрудничество и обмен опытом** между НПО и другими международными и национальными организациями, например, в области повышения социальной осведомленности, обучения должностных лиц таможенных органов и координации МОВ.
- В отдельных частях ареала были проведены **задержания и успешные судебные преследования** браконьеров и торговцев.
- Имеет место продолжение инвестиций в **улучшение методов мониторинга**, в частности, в Казахстане и Монголии.
- Увеличилась площадь **особо охраняемых природных территорий**, и осуществляются новые инициативы (такие как, организация экологических коридоров в Казахстане и создание Заповедника «Сайгачий» в Узбекистане).
- Были инициированы программы вовлечения **частного сектора**, направленные на обеспечение того, чтобы их разработки отвечали бы потребностям сохранения сайгаков.
- **Кампании по информированию общественности** были эффективны в улучшении знаний о необходимости сохранения сайгака, а также законов, касающихся охоты и торговли сайгаком.
- На основе **образовательных инициатив** по всему ареалу отмечалось увеличение энергии и энтузиазма среди молодых людей и их учителей.
- **Осведомленность** общественности о состоянии сайгака повысилась на **международном уровне**, и стало больше информации о виде и о том, как принять участие в сохранение сайгака онлайн с помощью ряда социальных средств массовой информации и других сетей.
- Правительство Китая заявило о готовности **контролировать торговлю** продукций из сайгака, а также выразило заинтересованность в содействии международным усилиям в деле сохранения сайгака в странах его ареала.

58. Менее значительный прогресс был достигнут по следующим направлениям:

- Усилия по борьбе с браконьерством интенсифицировались, но **браконьерство** все еще продолжается по всему ареалу, что предполагает собой необходимость дальнейших инвестиций в повышение эффективности этой деятельности.
- **Мониторинг** тенденций изменения численности все еще остается не согласованным по качеству, типу и частоте проведения между и внутри популяций. Постоянный ежегодный мониторинг проводится только в Казахстане.
- **Тенденции изменения численности**, происходящие в двух популяциях (Северо-Западного Прикаспия и Устюртская), продолжают вызывать беспокойство, что, по-видимому, главным образом связано с сохраняющимся высоким уровнем браконьерства.
- **Линейная инфраструктура** (в том числе железные и автомобильные дороги, трубопроводы и пограничные ограждения) в настоящее время оказывает значительное влияние на некоторые популяции, особенно на Устюртскую, и это влияние будет продолжаться, если не реализовать ряд мер по его смягчению.

- Начиная с 2010 года, массовая гибель животных от **болезней** затронула Уральскую и Бетпакдалинскую популяции; в обоих случаях это полностью свело на нет впечатляющее увеличение численности в обеих популяциях, которое случилось в предшествующие несколько лет. Это выдвигает на первый план важность понимания того, что все популяции должны быть достаточно большими и устойчивыми, чтобы противостоять катастрофическим событиям; необходимость лучше понимать причины массовой гибели сайгаков, а также увеличение потенциала в области здоровья дикой природы.
- **Оценка** успехов программ по сохранению сайгака, обмен передовым опытом и расширение сотрудничества, а также обмен информацией в настоящее время, когда программы выполняются уже в течение нескольких лет, имеют решающее значение.
- **Размножение в неволе** расширяется, но согласованные рекомендации для содержания, генетического управления и реинтродукции отсутствуют. Отсутствует племенное стадо в пределах современного ареала сайгака, которое было бы достаточно большим, чтобы быть жизнеспособным в среднесрочной перспективе; также нет племенного стада сайгаков монгольского подвида.
- Все еще существует **ограниченное сотрудничество** между правительствами в управлении общими трансграничными популяциями.

Рисунок 1. АРЕАЛ САЙГАКА



Источник: Milner-Gulland et al. (2001), Oryx

Таблица 2. Присутствие сайгака в пределах особо охраняемых природных территорий						
Название	Площадь (га)	Категория	Месяц присутствия сайгака	Гон	Отел	Количество
Россия						
Биосферный заповедник «Черные земли»	121,115	Федеральный	Круглый год	Да	Да	
Заказник «Степной»	108,000	Региональный	Круглый год	Да	Да	
Заказник «Тингута»	197,800	Региональный	Круглый год	Да	Да	
Заказник «Меклетинский»	102,500	Федеральный	Меняется	Незначительное	Изредка	
Заповедник «Богдинско-Баскунчакский»	18,525	Федеральный	Изредка			
Заказник «Богдинско-Баскунчакский»	53,700	Региональный	Изредка			
Заказник «Сарпинский»	163,900	Федеральный	Изредка, в июне			
Заказник «Харбинский»	195,500	Федеральный	Очень редко			
Казахстан						
Заповедник «Иргиз-Тургайский»	763 549	VI	Весна-осень, небольшие группы зимой	Да	Да	с.500 (поле гибели)
Заповедник «Коргалджинский»	543 171	Ia	Круглый год	Да	Да	с.470 (после гибели)
Заповедник «Алтын-Дала»	489,776	VI	С весны до осени		Да	
Заповедник «Наурум»	191,381	Ia	Лето	Нет	Нет	2-300 (2014)
Заповедник «Барсакельмес»	160,826	Ia	Круглы год	?	?	Несколько 10-ков
Узбекистан						
Заказник «Сайгачий»	1,000,000	IV	10-5	Ноябрь	Май	100
<i>Предложено</i>						
Заказник «Сайгачий» (повторно определяемый)	1,080,800	Ib	10-5	Ноябрь	Май	100
Монголия						
Заповедник «Шарга-Манкхан»	390,000		1-12	Да	Да	14,000
<i>Предложено</i>						
Горный заповедник «Дарви»	45,000		1-12	Возможно	Возможно	8,000
Турменистан						
Капланкырский	275735	Ia	декабрь-март	Нет	Нет	Редко

заповедник						наблюдаются
Саракамышенский заказник	541466	IV	декабрь-март	Нет	Нет	Редко наблюдаются