





CONVENTION ON MIGRATORY SPECIES

MEMORANDUM OF UNDERSTANDING CONCERNING CONSERVATION, RESTORATION AND SUSTAINABLE USE OF THE SAIGA ANTELOPE UNEP/CMS/Saiga/MOS5/Doc.4/Rev.2

Original: English

ПЯТАЯ ВСТРЕЧА СТРАН-ПОДПИСАНТОВ МЕМОРАНДУМА О ВЗАИМОПОНИМАНИИ ОТНОСИТЕЛЬНО СОХРАНЕНИЯ, ВОССТАНОВЛЕНИЯ И УСТОЙЧИВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АНТИЛОПЫ САЙГИ Астана, Казахстан, 12 – 14 Марта 2025

ПРОЕКТ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ПО САЙГАКУ НА 2025-2030

(в поддержку реализации Меморандума о взаимопонимании относительно сохранения, восстановления и устойчивого использования антилопы сайги (Saiga spp.))

Краткое содержание:

На каждой встрече стран-подписантов Меморандума о взаимопонимании по сайгаку (МоВ) разрабатывается и утверждается Рабочая программа для поддержки реализации МоВ и связанного с ним Плана действий. Данный документ был пересмотрен для исправления форматирования и удаления упоминания «5 лет» во втором параграфе, в сноске на странице 4 и в разделе «Краткое содержание». Кроме того, в редакции Rev.2 были исправлены ссылки на другие меры в пунктах 3.2, 7.4 и 7.10.

Необходимые действия:

- Рассмотреть, доработать и утвердить Рабочую программу по сайгаку на 2025–2030 годы.
- Использовать Рабочую программу для руководства при принятии решений на национальном и международном уровнях, чтобы обеспечить сохранение и устойчивое использование сайгака.

ПРОЕКТ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ПО САЙГАКУ 2025-2030

Введение

- 1 В соответствии с пунктом 2 Меморандума о взаимопонимании относительно сохранения, восстановления и устойчивого использования антилопы сайги (Saiga tatarica tatrica) (далее «Сайга МоВ»), подписавшие его стороны должны выполнять положения соответствующего Плана действий, являющегося частью Сайга МоВ, в качестве основы для сохранения всех популяций сайгака.
- 2 На каждой встрече сторон, подписавших МоВ, принимается Среднесрочная международная рабочая программа (СМРП) для поддержки реализации МоВ и его Плана действий. СМРП призвана сконцентрировать работу и ресурсы государств ареала, государств-потребителей, неправительственных организаций, а также сообщества исследователей и специалистов по сохранению сайгака, согласовав области, вызывающие наибольшую озабоченность и требующие срочного вмешательства. Кроме того, предполагается, что СМРП служит основой для целенаправленного привлечения средств на национальном и международном уровнях и обеспечивает направляющий контекст для принятия решений донорами.
- В соответствии с Решением КМВ 14.167, принятым Четырнадцатой конференцией Сторон Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных (КМВ) в Самарканде, Узбекистан, 12–17 февраля 2024 года, Программа работ (ПР) Центральноазиатской инициативы по сохранению млекопитающих (ЦАИМ) должна быть пересмотрена на период 2027–2032 годов с целью оптимизации её действий, сосредоточения на комплексных мероприятиях, приносящих пользу сразу нескольким видам, а также для учета обновленных мандатов КМВ, имеющих отношение к региону.
- 4 Учитывая, что МоВ по сайгаку является частью ЦАИМ и ее ПР, новая рабочая программа в рамках МоВ по сайгаку на 2025-2030 годы следует иному подходу, чем предыдущая СМРП на 2021-2025 годы. Мероприятия, направленные не только на сохранение сайгака, но и других видов, охватываемых ЦАИМ, будут включены в следующую ПР ЦАИМ, в то время как Рабочая программа по сайгаку (ранее «СМРП») будет сосредоточена на мероприятиях, имеющих особое значение для одной или нескольких популяций сайгака.
- 5 Секретариат КМВ поручил составление проекта новой Рабочей программы по сайгаку на 2025-2030 гг. Альянсу по сохранению сайгака и Казахстанской ассоциации сохранения биоразнообразия при поддержке Франкфуртского зоологического общества и с финансированием от Службы рыбы и дичи США. Для разработки мер, касающихся отдельных популяций, свой вклад внесли эксперты из государств ареала сайгака, входящие в сеть Альянса по сохранению сайгака.
- При подготовке проекта Рабочей программы были учтены недавние отчеты и научные публикации о сайгаке, включая Обзорный отчет о природоохранном статусе и реализации МоВ за 2021–2025 годы. Среди наиболее значимых источников отчеты КМВ: "Картирование приоритетных трансграничных регионов для сохранения млекопитающих Центральной Азии", содержащий рекомендации для участков, где сайга пересекает государственные границы, и "Потенциал использования в Центральной Азии управления популяциями диких животных,

основанного на участии местных сообществ", который описывает варианты управления популяциями сайгака. Дополнительным источником стала "Стратегия сохранения сайгака и управления его популяциями в Казахстане", разработанная в 2023 году заинтересованными сторонами в Казахстане в ходе семинара, организованного Секретариатом КМВ. Рекомендации и предложения из этих документов были интегрированы в проект Рабочей программы на 2025—2030 годы.

- 7 Термин «популяция» в контексте данной Рабочей программы применяется к группам или субпопуляциям сайгака (Рисунок 1), которые в настоящее время изолированы друг от друга, но в некоторых случаях в будущем могут соединиться, так что станут возможны репродуктивные связи и обмен генами. В Рабочей программе на 2025–2030 годы выделены следующие популяции, начиная с трансграничных, упорядоченные в соответствии со степенью срочности их охраны:
 - а) Устюртская популяция (Ус): распространена к западу от Аральского моря и раньше была мигрирующей между Казахстаном и Узбекистаном. Ограниченная миграция возможно происходит и сейчас или может происходить в будущем, если рост этой популяции продолжится (трансграничный участок 29).
 - b) Бетпакдалинская популяция (БД): занимает обширные территории в Центральном Казахстане. Её ареал включает трансграничный участок 27, так как некоторые особи летом пересекают границу с Российской Федерацией. Небольшая группа сайгаков, обитающая на бывшем дне Аральского моря южнее ареала Бетпакдалинской популяции, частично пересекает границу Узбекистана во время своих миграций в южном направлении (трансграничный участок 30)
 - с) Уральская популяция (Ур): обитает в Западно-Казахстанской области к западу от реки Урал и частично мигрирует в Россию (трансграничный участок 26).
 - d) Популяция Северо-Западного Прикаспия (СЗП): небольшая территория в Калмыкии и Астраханской области является областью обитания этой популяции, находящейся на территории Российской Федерации.
 - е) Монгольская (Мн): Котловина Больших озёр в Западной Монголии является регионом обитания единственной популяции монгольского сайгака, которая состоит из нескольких взаимосвязанных субпопуляций.

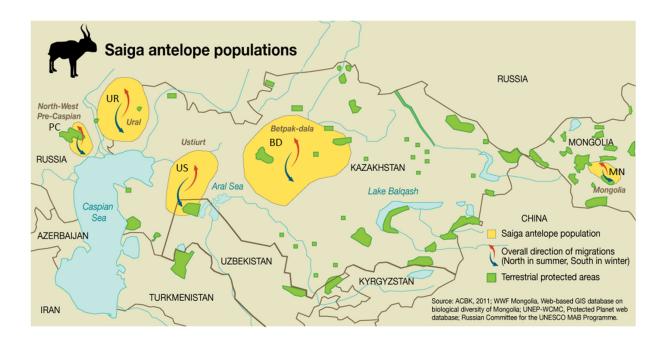


Рис. 1. Схема размещения популяций сайгака в масштабе всего ареала (Источник: Living planet: Connected Planet, Kurvits et al., 2011)

ПРОЕКТ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ПО САЙГАКУ (2025-2030)

Долгосрочное видение: здоровые популяции сайгака, сосуществующие с человеком в исконных местах обитания сайгака по всему историческому ареалу вида.

Общая цель на 2025-2030: координация действий по сохранению, восстановлению и устойчивому использованию сайгака между государствами ареала.

	Необходимые меры	Приоритет ¹	Ответственные исполнители ²
1	Реализация, координация и финансирование МоВ		
1.1	Обеспечить реализацию настоящей Рабочей программы на национальном уровне путем интеграции ее мероприятий в соответствующие планы действий по сохранению биоразнообразия и другие национальные правовые/политические рамки, а также соответствующие международные соглашения. Сообщить о принятых мерах в этом отношении в Секретариат КМВ в течение одного года после принятия Рабочей программы.	1	Государственные организации (ГО), сотрудничающие организации
1.2	Отчитаться о выполнении данной Рабочей программы, используя формы отчетности, предоставленные Секретариатом КМВ, до следующей встречи сторон, подписавших МоВ.	1	ГО, сотрудничающие организации, другие НПО.
1.3	Разработать техническое задание для сотрудничающих организаций, оказывающих техническую поддержку, и опубликовать его на веб-сайте МоВ.	1	ГО, сотрудничающие организации, КМВ
1.4	Государствам ареала и другим сторонам (например, НПО, научные организации, Секретариаты Конвенций) рассмотреть возможность подготовки совместных предложений по финансированию реализации Рабочей программы по сайгаку.	1	ГО, НПО, научные организации, КМВ
1.5	Рассмотреть возможность введения требования о финансовых взносах от крупных предприятий, расположенных в пределах или поблизости от ареала сайгака, для финансирования мероприятий по сохранению, исследованиям и мониторингу сайгака.	1	ГО

Приоритет для реализации:1 – высокий 2 - средний 3 – низкий

² Потенциальные организации, ответственные за реализацию

	Необходимые меры	Приоритет ¹	Ответственные исполнители ²
1.6	Дважды в год проводить по крайней мере одну встречу координаторов МоВ по сайгаку и Административных органов СИТЕС, ответственных за взаимодействие с партнерами в других государствах ареала и с сотрудничающими организациями, для обмена информацией о выполнении данной рабочей программы, решений СИТЕС по сайгаку и технической экспертизы в области сохранения сайгака.	2	ГО, КМВ, административные органы СИТЕС, сотрудничающие организации
1.7	Поддерживать, регулярно обновлять и использовать ресурсы, доступные на сайте MoB по сайгаку и в Ресурсном центре по сайгаку (онлайн).	2	КМВ, НПО, ГО
1.8	Прояснить филогенетические отношения внутри рода Saiga с использованием новейших технологий, чтобы обеспечить единый таксономический подход к сайгаку в международной политике и охране природы, в том числе при выполнении международных конвенций.	3	НПО, научные организации
1.9	На основании пункта 1.8 рассмотреть возможность использования для сайгака другого таксономического источника, взамен классификации Уилсона и Ридера, как в контексте КМВ, так и в контексте СИТЕС, чтобы отразить в международной политике наиболее современные научные знания.	3	ГО, Группа специалистов МСОП по антилопам, ответственные лица ЦАИМ по сайгаку, КМВ, СИТЕС
	Меры, касающиеся нескольких или всех популяций Saiga spp.		
2	Мониторинг (относится ко всем популяциям)		
2.1	Ежегодно оценивать численность популяции сайгака, используя научно обоснованные методы, включая современные технологии, такие как беспилотные летательные аппараты, фотосъемка и дистанционное зондирование, для получения надежных и сопоставимых оценок, позволяющих оценить успех сохранения популяции и обосновать управленческие решения.	1	ГО, НПО, научные организации
2.2	Разработать комплексные программы мониторинга популяций сайгака (включая изолированные/перемещенные группы), чтобы предоставить данные в помощь их сохранению и управлению, способствуя дальнейшей разработке популяционных моделей, сбору данных о демографических параметрах популяций и их окружающей среде, включая данные о распространении, соотношении полов в популяциях, смертности, успешности	1	ГО, научные организации, НПО

	Необходимые меры	Приоритет ¹	Ответственные исполнители ²
	размножения, возрастной структуре, стадности, генетике, хищниках, конкурентах и угрозах в контексте изменений окружающей среды и землепользования, используя современные, неинвазивные методы, где это возможно.		
2.3	Провести онлайн или очные встречи между государствами ареала для согласования стандартных методик, которые будут применяться для мониторинга сайгака.	2	ГО, научные организации, НПО
2.4	Обучить инспекторов применению стандартных методик мониторинга сайгака и обеспечить сотрудничество между инспекторами и другими участниками (включая ученых, неправительственные и государственные организации), чтобы этот мониторинг был полноценно интегрирован в более широкие программы мониторинга, по мере необходимости.	3	научные организации, НПО, ГО
3	Землепользование и конфликты между человеком и дикой природой (относится ко всем популяциям)		
3.1	Используя карты землепользования, карты распространения сайгака и использования им местообитаний, определить возможные перекрывания, синергии и компромиссы между сохранением сайгака и различными видами землепользования.	1	ГО, НПО, научные организации
3.2	На основании пункта 3.1 провести планирование на уровне ландшафта с привлечением соответствующих заинтересованных сторон из разных ведомств и отраслей, с участием также местного населения, чтобы определить приоритетные зоны как для сайгака, так и для хозяйственного использования земель.	1	ГО, НПО, научные организации
3.3	Провести социологические исследования для улучшения понимания взаимодействия между людьми и сайгаками, выявления конфликтов и точек синергии, а также оценки эффективности реализованных информационных кампаний по сохранению и управлению популяциями сайгака.	1	научные организации, НПО
3.4	Разработать программы по смягчению конфликтов и обеспечению сосуществования человека с дикой природой, основанные на методологии широкого участия заинтересованных сторон, для всех популяций, где существуют конфликты, начиная с	2	Группа специалистов МСОП по конфликтам между

	Необходимые меры	Приоритет ¹	Ответственные исполнители ²
	Уральской популяции, и отслеживать эффективность предложенных программ смягчения конфликтов, чтобы корректировать их по мере необходимости.		человеком и дикой природой, ГО, КМВ, сотрудничающие организации
3.5	Инициировать исследования уязвимости к изменению климата и емкости среды в ареале каждой популяции для поддержки управленческих решений на уровне стран.	3	научные организации, НПО
3.6	Оценить потенциал экотуризма, основанного на участии местных сообществ, с турами по наблюдению за сайгаками в отдельных регионах и оказать поддержку развитию соответствующего бизнеса в наиболее перспективных местах.		ГО, НПО
4	Сохранение связанности (относится ко всем популяциям)		
4.1	Требовать от организаций, имеющих право развивать линейную инфраструктуру, такую как ограждения, железные дороги, автомобильные дороги и трубопроводы, в ареале сайгака, внедрять меры смягчения, минимизирующие барьеры для миграции и беспокойство сайгаков, следуя иерархии смягчения в соответствии с международно признанными стандартами IFC1 и IFC6, а также в соответствии с рекомендациями описанными в Руководстве по решению проблем, связанных с воздействие объектов линейной инфраструктуры на состояние популяций крупных мигрирующих млекопитающих Центральной Азии.		ΓΟ
4.2	Адаптировать существующую линейную инфраструктуру, такую как железные и автомобильные дороги, чтобы обеспечить возможность их пересечения сайгаками (возможные меры включают строительство надземных и подземных переходов, временные остановки движения на дорогах, отключение освещения в ночное время или модификацию ограждений).		ГО
4.3	Провести исследования эффективности мер смягчения воздействия инфраструктуры на перемещение сайгаков и внедрить наиболее эффективные из них.	2	ГО, научные организации, НПО

	Необходимые меры	Приоритет ¹	Ответственные исполнители ²
5	Здоровье и болезни сайгака (относится ко всем популяциям)		
5.1	Внедрить процедуры экстренного реагирования и протоколы ветеринарных мероприятий в случае массовой гибели сайгаков, включая особые правила обращения с тушами и их утилизации.	1	ГО
5.2	Укреплять сотрудничество в области исследований пастереллеза (геморрагической септицемии) между правительствами и учеными стран ареала и международными учреждениями путем проведения до 2030 г. не менее двух семинаров с участием ученых из всех стран ареала.	1	ГО, Научные организации, НПО
5.3	Проводить общие исследования состояния здоровья сайгака, включая регулярный мониторинг смертности, например, во время полевых выездов в места окота.	1	Научные организации
5.4	Изучить факторы, способствующие массовой гибели сайгаков от болезней, в том числе передающихся от домашнего скота, и на основе полученных данных определить и внедрить меры по снижению смертности.	2	Научные организации
5.5	Разработать и реализовать на национальном и международном уровнях долгосрочную программу исследований болезней сайгака, включающую участие национальных и международных экспертов, вовлечение местного населения и природоохранных инспекторов, а также широкой общественности.	2	Научные организации
6	Образование и повышение осведомленности (относится ко всем популяциям)		
6.1	Включить вопросы экологии и сохранения сайгака, а где это возможно - и управления его популяциями, в учебные программы местных школ в пределах ареала сайгака.	3	ГО, НПО
7	Рациональное использование и торговля		
7.1	Обеспечить выполнение предварительных условий, перечисленных в отчете КМВ «Устойчивое использование антилопы сайги: обзор и перспективы», прежде чем разрешать устойчивое использование сайгака для целей внутреннего потребления или международной торговли. (БД, Ур, Ус)	1	го

	Необходимые меры	Приоритет ¹	Ответственные исполнители ²
7.2	На основе рекомендаций Секретариата СИТЕС и международных консультаций государства ареала и страны-потребители должны разработать и применять систему управления запасами частей и дериватов сайгака, включая преконвенционные запасы, конфискат, продукцию естественной смертности или законной охоты (где это применимо), что включает надлежащие методы маркировки, регистрации и хранения собранных единиц, защищенные от неправильного использования и основанные на передовой практике в соответствии с требованиями СИТЕС. (Все)	1	ГО, СИТЕС, НПО
7.3	Государства ареала сайгака и страны-потребители должны создать национальные базы данных для торговли, покупки, хранения и продажи продукции из сайги. (Все)	1	ГО, взаимодействующие организации
7.4	Государства ареала и другие страны, занимающиеся торговлей частями и дериватами сайги, должны установить контроль внутреннего рынка, например, путем регистрации, маркировки, контроля и мониторинга частей и продуктов, регистрации производителей и продавцов и проверки источника и легальности представленной на рынке продукции из сайги (см. также 7.2). (Все)	1	ГО,
7.5	В странах, где осуществляется торговля частями и дериватами сайги, должна быть введена схема сертификации рогов сайги, легально полученных из запасов преконвенционного происхождения. (Все)	1	ГО, Административные органы СИТЕС стран-продавцов
7.6	После создания системы управления запасами продукции из сайгака, а также механизмов контроля рынка и торговли, основанных на рекомендациях СИТЕС, рассмотреть возможность подачи на рассмотрение КС СИТЕС предложения о внесении поправки, отменяющей нулевую экспортную квоту на продукцию из сайги дикого происхождения. (БД, Ур, Ус)	2	О
7.7	Рассмотреть возможность развития трофейного охотничьего туризма в качестве потенциального источника дохода для охотничьих хозяйств, особенно если охотпользователем является НПО, созданная на базе местного сообщества - при условии, что разрешено устойчивое использование сайгака. (БД, Ур, Ус)	2	ГО

	Необходимые меры	Приоритет ¹	Ответственные исполнители ²
7.8	Обеспечить получение местными сообществами выгод от крупномасштабной или промысловой охоты путем получения разрешений на охоту, субсидированного мяса и/или денежных поступлений через согласованный и прозрачный механизм распределения. (БД, Ур)	2	ГО, НПО
7.9	Провести исследования, чтобы понять и снизить спрос на рога сайги в традиционной азиатской медицине, особенно - на рога нелегального происхождения. Это подразумевает проведение исследований рынка на местах и в Интернете и использование полученных данных для разработки и проведения кампаний по повышению осведомленности и изменения моделей поведения. (Все)	2	Научные организации, НПО, ГО
7.10	Если международная торговля образцами сайгака из дикой природы станет возможной, рассмотреть возможность разрешения сбора рогов, остающихся после естественной гибели сайгаков, используя прозрачные и безопасные механизмы контроля, тем самым увеличивая выгоды местного населения от сохранения сайгака, регистрируя рога в национальных системах управления запасами и базах данных (см. 7.2 и 7.3). (Все)	3	ΓΟ
7.11	Если устойчивое использование и торговля станут легальными, изучить схему сертификации рогов сайгака, легально полученных из дикой природы. (Все)	3	ГО, НПО
8	Разведение в неволе (относится ко всем популяциям)		
8.1	Обеспечить учет рекомендаций и <u>результатов международного семинара по разведению сайгака в неволе</u> , состоявшегося в 2017 г. в г. Москва.	1	ГО, НПО, научные организации
8.2	Обновить реестр питомников, занимающихся разведением сайгаков, на сайте Ресурсного центра по сайгаку, с подробным указанием их задач, количества содержащихся в неволе сайгаков и их происхождения.	2	ГО, НПО
8.3	Содействовать обмену опытом в области разведения сайгаков в неволе, включая ознакомительные поездки между питомниками. (БД, Мн, СЗП, Ур)	3	ГО, НПО

	Необходимые меры	Приоритет ¹	Ответственные исполнители ²
	Дополнительные меры для конкретных популяций		
9	Устюртская популяция (Казахстан, Узбекистан)		
9.1	Реализовать положения Меморандума о сотрудничестве в области сохранения животного мира плато Устюрт и его «дорожной карты».	1	ГО, соответствующие заинтересованные лица
9.2	Продолжать трансграничное сотрудничество на оперативном уровне, включая организацию встреч инспекторов для обеспечения эффективной борьбы с браконьерством и природоохранных мероприятий для этого трансграничного ландшафта.	1	ГО, НПО, научные организации
9.2	Продолжать поддержку комплексного (ландшафтного) заказника "Сайгачий" и недавно созданного национального природного парка «Аралкум» (Узбекистан), включая, по возможности, привлечение инспекторов-волонтеров из местного населения.	1	ГО, НПО
9.3	Рассмотреть вопрос о расширении сети ООПТ в ареале устюртской популяции, включая создание ООПТ на Северном Устюрте в Казахстане, а также создание трансграничных ООПТ в регионе Аральского моря.	1	ГО, НПО
9.4	Создать трансграничный экологический коридор на основе охраняемых территорий или других природоохранных мер на порайонной основе (ОЕСМ), поддерживая экологическую взаимосвязь, обеспечивая миграцию диких животных и поддержку и вовлечение местного населения.	1	ГО, НПО, научные организации
9.6	Обеспечить продление и реализацию двустороннего соглашения о сотрудничестве между Казахстаном и Узбекистаном, чтобы гарантировать скоординированные действия по сохранению сайгака.	2	ГО
9.7	Внедрение передового опыта по повышению устойчивости сайгака и других диких животных на плато Устюрт к изменению климата и антропогенному воздействию (например, путем создания водных объектов для диких животных).	2	научные организации, ГО

	Необходимые меры	Приоритет ¹	Ответственные исполнители ²
10	Бетпакдалинская популяция (Казахстан, Россия)		
10.1	Разработать методологию, основанную на широком участии, для изучения конфликтов между местным населением и сайгаком и определения мер по смягчению конфликтов, опираясь на Стратегию сохранения сайгака и управления его популяциями в Казахстане.	1	ГО, НПО, научные организации
10.2	Реализовать меры по смягчению конфликтов, чтобы сделать возможным мирное сосуществование людей и диких животных (см. Стратегию сохранения сайгака и управления его популяциями в Казахстане и мероприятия для Уральской популяции ниже).	1	ГО, НПО, научные организации
10.3	Реализация мероприятий в рамках соглашения между Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Министерством экологии и природных ресурсов Республики Казахстан по охране, воспроизводству и использованию трансграничных популяций сайгака (Saiga tatarica tatarica).	2	ГО
11	Уральская популяция (Казахстан, Россия)		
11.1	Обеспечить выполнение <u>Стратегии сохранения сайгака и управления его популяциями в Казахстане</u> , начав со <u>Следующих Шагов</u> , принятых на совещании в Алматы в 2024 году.	1	ГО, НПО, научные организации
11.2	Организовать поездки лиц, принимающих решения, и технических специалистов для изучения и рассмотрения опыта других стран в области устойчивого управления мигрирующими видами, внесенными в Приложение II КМВ (Швеция, Венгрия, Австралия, Намибия и/или другие страны).	1	ГО, НПО, научные организации, КМВ как фасилитатор
11.3	Провести социологические исследования для лучшего понимания сути конфликта между фермерами и сайгаками в контексте других социальных, экологических и земельных проблем, а также вариантов урегулирования этого конфликта.	1	ГО, НПО, научные организации
11.4	Провести оценку степени ущерба, причиненного сайгаками фермерам/землевладельцам, учитывая такие аспекты, как тип экосистемы, время года, вид сельскохозяйственных культур и другие параметры.	1	ГО, НПО, научные организации
11.5	Изучить потенциальные механизмы, позволяющие предотвратить или уменьшить ущерб, который сайгаки причиняют посевам, сенокосам и пастбищам.	1	ГО, НПО, научные организации
11.6	Изучить потенциальные механизмы компенсации, основанные на утвержденных методах оценки ущерба, причиняемого сайгаком посевам, сенокосам и пастбищам.	2	ГО, НПО, научные организации

	Необходимые меры	Приоритет ¹	Ответственные исполнители ²
11.7	Изучить возможные механизмы финансового поощрения фермеров/землевладельцев за присутствие сайгака на их землях (например, снижения налогов).	2	ГО, НПО, научные организации
11.8	Определить и внедрить наиболее подходящие механизмы для снижения, предотвращения или компенсации негативного воздействия сайгака на пастбища, пашни и сенокосы.	2	ГО, НПО, научные организации
11.9	Укрепить сотрудничество между Казахстаном и Российской Федерацией по управлению данной трансграничной популяцией в рамках существующих и планируемых соглашений.	2	ГО
12	Монгольская популяция (Монголия)		
12.1	Расширить сеть ООПТ, чтобы охватить не менее 20% исторических местообитаний монгольского сайгака, и создать динамичные охраняемые территории с гибкими границами и режимами, адаптированными к изменениям критически важных мест отела и гона, сезонных перемещений или угроз.	1	ГО
12.2	Усилить потенциал инспекторов и егерей, предоставив современное оборудование, включая транспортные средства, бинокли и средства связи, для сотрудников, работающих в ООПТ, других природоохранных мерах на порайонной основе (ОЕСМ) и других критически важных местах обитания сайгака.	1	ГО, НПО
12.3	Создать национальную электронную платформу для регулярного обмена информацией о мероприятиях и инициативах между заинтересованными сторонами, вовлеченными в сохранение сайгака.	1	НПО
12.4	Разработать системы оповещения о чуме мелких жвачных животных (ЧМЖ) и других заболеваниях сайгака, внедрить протоколы реагирования на чрезвычайные ситуации.	1	Научные организации, ГО, НПО
12.5	Поддерживать малые популяции и заново создавать новые популяции путем перемещения сайгаков в подходящие места в пределах исторического ареала.	1	ГО, НПО, научные организации
12.6	Включить сохранение сайгака в стратегии и процессы принятия решений на местном уровне (например, на уровне сомонов или аймаков).	1	ГО

	Необходимые меры	Приоритет ¹	Ответственные исполнители ²
12.7	Усилить платформу "Большая Гоби 6" (Great Gobi 6 - GG6), чтобы обеспечить соответствующее финансирование сохранения сайгака, также изучить другие потенциальные источники финансирования.	1	ГО, НПО
12.8	Выявить критически важные коридоры перемещений сайгака, оценить их проходимость и обеспечить их патрулирование инспекторами и/или местными общественными егерями.	2	Научные организации, ГО, НПО
12.9	Создать центр разведения в неволе и укрепить трансграничное и приграничное сотрудничество по разведению в неволе.	2	НПО
12.10	Смягчать последствия экстремальных погодных явлений (засух и джутов) путем предоставления дополнительных источников корма и воды, а также восстановления естественных ручьев или водопоев в ареале сайгака.	2	ГО
12.11	Поддерживать постоянное сотрудничество между всеми заинтересованными сторонами и организовывать обучение, чтобы укрепить их способность поддерживать естественное, самопроизвольное восстановление сайгака в его исконных местообитаниях.	2	ГО, НПО, научные организации
13	Популяция Северо-Западного Прикаспия (Россия)		
13.1	Проводить исследования: морфологического и генетического разнообразия вида, что позволило бы идентифицировать отдельных особей, стада и популяции; влияния изменения климата; воздействия хищников и болезней.	1	Научные организации
13.2	В связи с ростом популяции, обследовать территорию ареала вне границ сопредельных существующих ООПТ, чтобы оценить потенциал восстановления миграционных путей животных, уровень фрагментации ландшафта и емкость местообитаний.	1	Научные организации
13.3	Обеспечить эффективное сотрудничество государственных органов и администраций ООПТ для поддержки функционирования федеральных и региональных ООПТ, расположенных в пределах ареала сайгака.	1	ГО
13.4	Развивать сеть особо охраняемых природных территорий федерального и регионального значения, а также природоохранные мероприятия по оптимизации природопользования в	1	ГО

	Необходимые меры	Приоритет ¹	Ответственные исполнители ²
	степных экосистемах в ареале сайгака для обеспечения защиты его ключевых местообитаний (места гона и отела, пастбища, миграционные пути).		
13.5	Реализовать <u>Стратегию сохранения сайгака в Российской Федерации</u> (утверждена в 2021 году) и дорожную карту (план действий) по сохранению и восстановлению сайгака.	1	ГО
13.6	Увеличить финансирование природоохранной деятельности на региональном уровне, тем самым повысив эффективность и качество работы ООПТ и центров разведения животных в неволе.	1	ГО, НПО
13.7	Повысить институциональный потенциал и эффективность национальных и местных органов власти, ответственных за управление популяцией сайгака, и укрепить их связи с Национальным координатором КМВ, Административным органом СИТЕС и другими российскими и международными административными органами.	2	ГО, НПО
13.8	Обеспечить на федеральном уровне эффективную работу экспертной секции рабочей группы по сохранению и восстановлению сайгака и по сохранению и восстановлению отдельных редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных в Российской Федерации при Министерстве природных ресурсов и экологии РФ.		ГО
13.9	Восстановить центры разведения сайгаков в неволе и их вольерные популяции, с целью поддержания работы этих организаций в фоновом режиме, что необходимо как для проведения многих научных исследований, так и в случае катастрофического сокращения популяции, свойственного этому виду.	3	НПО

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Меры в масштабах всего ареала, взятые из Среднесрочной международной рабочей программы по сайгаку на 2021-2025 годы, которые должны быть интегрированы в Программу работы ЦАИМ на 2026–2032 годы

	Необходимые меры	Приоритет	Ответственнос ть
1.0	Реализация программы		IB
1.1	Призвать все страны ареала, которые являются сторонами КМВ и СИТЕС, участвовать в Программе по национальному законодательству КМВ, и, если применимо, в Проекте по национальному законодательству СИТЕС.		го
1.2	Призвать все страны ареала и страны-потребители присоединиться к СИТЕС и КМВ.	2	Секретариаты КМВ и СИТЕС
2.0	Борьба с браконьерством		
2.1	Усилить меры по борьбе с браконьерством путем расширения системы патрулирования SMART по всему ареалу сайгака. (Все)	1	ГО, НПО
2.2	Разработать и там, где они имеются, обновить национальные стратегии по борьбе с браконьерством, уделяя особое внимание популяционному уровню с целью повышения эффективности работы патрульной службы и сбора данных.		ГО
2.3	Усилить подразделения по борьбе с браконьерством, а где необходимо, создать новые подразделения для охраны всех популяций сайгака во всех странах ареала, а также, где необходимо, оказывать содействие егерям частных охотничьих хозяйств и общественным инспекторам из местного населения.		ГО, НПО
2.4	Улучшить борьбу с браконьерством путем тесного сотрудничества природоохранных служб с другими правоохранительными органами, с привлечением местного населения.	1	ГО
2.5	Улучшить возможность применения протоколов взаимодействия и соглашений между соответствующими странами ареала на оперативном уровне путем поддержки и ускорения		ГО, НПО

	Необходимые меры	Приоритет	Ответственнос ть
	трансграничного обмена и коммуникации между силовыми структурами и инспекторами для усиления охраны сайгаков на общих границах.		
2.6	Усилить национальный потенциал и законодательство, где применимо, для улучшения выявления фактов браконьерства, производства по делам и судебного преследования правонарушителей, включая меры для предотвращения конфликта интересов.		ГО, НПО
2.7	Повысить престиж, материально-техническую базу, улучшить социальное обеспечение и координацию и обеспечить соответствующую подготовку сотрудников местных и национальных правоохранительных и природоохранных органов и других должностных лиц на всех уровнях, где это применимо.		ГО, НПО
2.8	Усилить правовую защиту информаторов, сообщающих сведения о фактах браконьерства.	2	ГО, НПО
2.9	Вести мониторинг и оценку эффективности мероприятий по борьбе с браконьерством и использовать результаты анализа для улучшения антибраконьерских стратегий.	2	ГО, НПО
3.0	Устойчивое использование и торговля		
3.1	Призвать страны ареала, торгующие страны и страны-потребители, выполнять решения и рекомендации СИТЕС, относящиеся к сайгаку.	2	Административные и научные органы СИТЕС, НПО
3.2	Призвать страны ареала, торгующие страны и страны-потребители сообщать о задержаниях или конфискациях через соответствующие каналы в рамках ежегодных отчетов СИТЕС и Интерпол и призывать торговых партнеров делать то же самое.		Административн ые органы СИТЕС, НПО
3.3	Все страны ареала, являющиеся Сторонами СИТЕС, призываются к тому, чтобы привести актуальное национальное законодательство в соответствие с требованиями СИТЕС и достичь категории I согласно классификации СИТЕС.		Административн ые органы СИТЕС, НПО
3.4	Искать возможности практического обучения и международного сотрудничества в сфере выполнения положений СИТЕС, идентификации продукции, получаемой из сайгака, и применения методов противодействия нелегальной торговле.		ГО, НПО

	Необходимые меры	Приоритет	Ответственнос ть
3.5	Улучшить сотрудничество между странами ареала для прекращения нелегальной торговли частями и дериватами сайгака путем дальнейшей гармонизации законодательства и усиления его применения (включая работу с судами и прокуратурой), а также улучшения трансграничного контроля и обучения.		ГО, НПО
3.6	Вовлекать национальные и местные государственные органы, охотничьи хозяйства, ученых, НПО и представителей местных сообществ в принятие решений по сохранению сайгака и управлению его популяциями, используя прозрачные механизмы, одобренные всеми этими заинтересованными сторонами.		ГО, НПО
4.0	Работа с местным населением		
4.1	Способствовать активному участию всех заинтересованных лиц и организаций в сохранении сайгака и содействовать вовлечению местного населения в охрану сайгака.	1	ГО, НПО
4.2	Вести мониторинг отношения местного населения к мероприятиям по охране и угрозам для сайгака, используя социологические исследования на местном уровне и мониторинг с участием местных общин.		НПО, ГО, Научные организации
4.3	Выявлять и поощрять ответственное поведение внешних участников в пределах ареала сайгака, включая пограничников, работников промышленности и управленцев, для предотвращения негативного воздействия на популяцию сайгака, делая это как напрямую, так и через местное население.		НПО, ГО
4.4	Содействовать устойчивому использованию пастбищ для выпаса скота без ущерба сайгакам.	1	НПО, ГО, научные организации
4.5	Расширить существующие стимулирующие и связанные с охраной природы проекты по улучшению уровня жизни населения и разработать новые программы во всех требующих этого частях ареала.		НПО
4.6	Убедиться, что национальные контактные лица КМВ принимают во внимание человеческий фактор, нужды и интересы местного населения при разработке и внедрении мероприятий по охране сайгака.	2	ГО, НПО
4.7	Использовать пилотные проекты по «сайгачьему» туризму и, где необходимо, продвигать их в качестве эффективного подхода для увеличения вовлеченности местного населения в охрану природы и создания стимулов для местного населения сохранять сайгаков.		ГО, НПО

	Необходимые меры	Приоритет	Ответственнос ть
5.0	Осведомленность		
5.1	Разработать и внедрить мероприятия по повышению осведомленности и обучению, а также способствовать распространению примеров передового опыта, информационных материалов и материалов семинаров для профессиональных заинтересованных сторон, участвующих в борьбе с незаконным использованием сайгака.		ГО, НПО
5.2	Разрабатывать и проводить информационные кампании для инвесторов, компаний и правительств стран ареала и других регионов, чья деятельность или деятельность чьих сотрудников может оказать негативное влияние на сохранение сайгака.	2	ГО, НПО
5.3	Обеспечить информированность местного населения в ареале сайгака о природоохранном и юридическом статусе этого вида.	2	ГО, НПО
5.4	Продолжить разработку, обновление и широкое распространение информации и учебных материалов по экологии и сохранению сайгака, предназначенных для детей в странах ареала.	2	ГО, НПО
5.5	Используя все соответствующие средства массовой информации, разработать и широко внедрять кампании по повышению осведомленности о важности сайгака на местном, национальном и международном уровнях.	1	ГО, НПО
5.6	Вести мониторинг эффективности просветительских кампаний по изменению поведения соответствующих групп населения в целях улучшения охраны сайгака.	2	ГО, НПО, научные организации
5.7	Усилить работу по информированию и привлечению общественности, особенно в отношении природоохранной ценности сайгака и борьбы с болезнями.	2	НПО, ГО
5.8	Развивать и расширять образовательную и просветительскую деятельность, а также вовлекать население и развивать предприятия, приносящие доход, связанный с охраной природы, в том числе и трансграничные.		НПО
6.0	Местообитания и экологические факторы		

	Необходимые меры	Приоритет	Ответственнос ть
6.1	Проводить исследования перемещения и миграции сайгака с использованием соответствующих технологий (включая мечение спутниковыми передатчиками и дистанционное зондирование), уделяя особое внимание улучшению понимания воздействия развития инфраструктуры и изменения климата, изменения окружающей среды и землепользования, а также информированию о принятии решений с целью сохранения связности местообитаний сайгака и его миграционного поведения. (Все)		Научные организации, НПО
6.2	Устранить или уменьшить барьеры, препятствующие перемещению сайгаков (ограждения, автомобильные и железные дороги и другие объекты линейной инфраструктуры) в соответствии с Руководством КМВ по снижению воздействия линейной инфраструктуры и связанного с ней беспокойства млекопитающих в Центральной Азии (Резолюция 11.24) и признанными международными стандартами IFC1 и IFC6.	1	ГО, НПО, научные организации
6.2	Реализовать мероприятия по устранению негативного воздействия пограничных барьеров между странами на миграцию сайгаков.	1	ГО, НПО
6.3	Способствовать тому, чтобы правительство, инвесторы и девелоперы обеспечивали, чтобы все предлагаемые инфраструктурные проекты и проекты по добыче природных ресурсов, другие проекты, которые могут повлиять на сайгака и его местообитания, прошли полную оценку социального и экологического воздействия и/или стратегическую экологическую оценку с учетом лучших международных практик.	1	ГО, НПО
6.4	Собрать и проанализировать информацию по использованию сайгаком местообитаний и ареала в настоящее время и в прошлом; определить ключевые особенности, включая типы используемых местообитаний и последствия антропогенного воздействия, а также изменений климата, и использовать результаты анализа для определения ключевых местообитаний.		Научные организации, НПО
6.5	Проанализировать сценарии возможных будущих изменений в распределении сайгака, использовании ареала, численности, демографии и угрозах ввиду изменения климата, инфраструктуры и других человеческих факторов, а также рекомендовать соответствующую систему реагирования путем внесения изменений в СМРП.	2	Научные организации, НПО
6.6	Содействовать обмену данными о сайгаке и местообитаниях сайгака между странами ареала и заинтересованными сторонами с использованием Ресурсного центра по сайгаку.	3	Научные организации, НПО

	Необходимые меры	Приоритет	Ответственнос ть
6.7	Разработать планы комплексного управления пастбищами, включая распределение ресурсов для ключевых местообитаний сайгака.	2	ГО, НПО
7.0	Особо охраняемые природные территории		
7.1	Способствовать развитию национальных сетей особо охраняемых природных территорий в целях сохранения сайгаков, уделяя особое внимание охране ключевых территорий (мест гона и отёла) и путей миграции, опираясь на рекомендации из пункта 6.3.		ГО, НПО
7.2	Сформировать и развивать международное сотрудничество в важных трансграничных местообитаниях сайгака и, при необходимости, создать трансграничные охраняемые природные территории.		ГО, НПО
7.3	Поддерживать эффективное управление охраняемыми природными территориями и развивать экологические коридоры, чтобы сеть ООПТ соответствовала текущим и будущим потребностям сайгака, в том числе в свете изменения климата, развития сельского хозяйства и инфраструктуры.		ГО, НПО
8.0	Мониторинг популяций		
8.1	Призвать страны ареала к координации своих действий по исследованиям и мониторингу с целью установления максимально возможного сотрудничества, а там, где применимо, использовать стандартизированные, сопоставимые, международно-признанные методы.	2	ГО, НПО, научные организации
8.2	Провести обзор различных методов мониторинга и принять методики "лучшей практики" для достоверного подсчета популяций сайгака, включая определение подходящих размеров выборки, сроков и частоты учетов для получения достоверных исходных популяционных данных.		Научные организации, НПО
8.3	Проводить обучение и наращивать потенциал в области отбора биологических проб, их транспортировки, хранения и клинической диагностики для исследователей и должностных лиц на всех уровнях.		Научные организации, НПО
8.4	Разработать и расширять программы мониторинга сайгака в сотрудничестве с местным населением.	2	Научные организации, НПО

	Необходимые меры	Приоритет	Ответственнос ть
8.5	Разработать программы долгосрочного мониторинга экологических факторов и отбора биологических проб у отдельных животных, включая сайгаков, домашний скот и диких животных (включая потенциальных переносчиков заболеваний).		Научные организации, НПО
8.6	Стимулировать использование сопоставимых методов и стандартов отчетности во всех государствах ареала, где это возможно, обмен данными и отчетами, и совместный анализ в случае трансграничных популяций.	2	Научные организации, НПО
9.0	Разведение в неволе		
9.1	Поощрять исследования поведения, питания, болезней и других вопросов с использованием ex-situ популяций.	2	Научные организации
9.2	Продвигать исследования для решения проблем в разведении сайгака в неволе, принимая во внимание имеющийся опыт и рекомендации [см. 9.5], и разработать руководство по передовой практике в области разведения, управления и транспортировки сайгака		Научные организации
10.0	Здоровье и болезни		
10.1	Создать Национальные схемы эпизоотологического мониторинга сайгака, которые включают пассивный мониторинг и стандартные операционные процедуры по вспышкам заболеваний, а также поощрять правительства к их принятию и для других видов.	1	ГО, НПО, Научные организации
10.2	Продвигать конкретные мероприятия по снижению риска заражения и стимулированию элиминации вируса ЧМЖ из стад домашнего скота, контактирующих с сайгаком, посредством комплексной/систематической вакцинации домашнего скота (через Глобальную программу ликвидации ЧМЖ, координируемую ФАО-МЭБ и национальными ветеринарными властями).		ГО, Научные организации
10.3	Повысить осведомленность о здоровье и заболеваниях, связанных с сайгаком, у сайгака, других диких животных и домашнего скота среди всех заинтересованных сторон, включая ветеринаров, государственные органы, инспекторов, местное население и исследователей, по всему ареалу сайгака.		ГО, Научные организации, НПО
10.4	Поощрять сотрудничество и прозрачность коммуникации между техническими учреждениями здравоохранения по результатам исследований болезней у свободноживущих сайгаков и сайгаков, содержащихся в неволе.	2	ГО, Научные организации, НПО
10.5	Вести мониторинг и контроль риска заболеваний сайгака, связанных с трансграничным перемещением скота, их продуктов и дериватов.	2	ГО, Научные организации

	Необходимые меры	Приоритет	Ответственнос ть
10.6	Проводить междисциплинарные исследования сайгака и других значимых видов (включая домашний скот) с целью информирования соответствующих национальных и международных органов, общественности и исследователей о состоянии здоровья сайгаков и вспышках заболеваний или массовой смертности, а также принятия мер по смягчению, контролю и своевременной отчетности.		Научные организации, НПО
10.7	Создать международную рабочую группу по болезням, которые несут риски и угрозы для популяции сайгака на территории их обитания.	2	Научные организации

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

МЕРЫ, КОТОРЫЕ БЫЛИ ПРЕДЛОЖЕНЫ В ДРУГИХ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТАХ И ОТЧЕТАХ И КОТОРЫЕ МОГУТ БЫТЬ ИНТЕГРИРОВАНЫ В ПР ЦАИМ

ı	Measures addressing several or all populations	Priority	Responsibility
	Обеспечить инспекторов более современным полевым оборудованием и повысить уровень их социальной ващищённости и материального благосостояния.	2	ГО
>	Разработать и внедрить механизмы поощрения охотничьих козяйств, чтобы они выполняли свою охранную функцию под контролем соответствующих структур	1	ГО
	Разработать и распространить информационные материалы о продукции из сайгака среди пограничников, таможенников и полиции.	1	ГО, НПО
т	Хранить данные о случаях браконьерства и незаконной горговли в центральной базе данных, чтобы иметь возможность оценить их влияние на популяции сайгака.	1	ГО
	Способствовать увеличению количества обученных служебных собак используемых таможенными, пограничными службами и полицией для поиска дериватов диких животных	2	НПО, ГО
V	Проводить регулярные опросы местного населения, используя соответствующие методы для определения уровня браконьерства	2	НПО, Научные организации
Г	Разработать или адаптировать систему экспресс-тестов, позволяющую идентифицировать продукцию из сайгака на международных границах или внутри стран для предотвращения незаконной торговли.	1	НПО, ГО
\ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \	Взаимодействовать с Группой специалистов МСОП по конфликтам между человеком и дикой природой и сосуществованию для получения рекомендаций по управлению конфликтами между людьми и сайгаком. (БД, Ур, Мн)	2	ГО, НПО
a	Регулярно отслеживать планы развития инфраструктуры в ареале сайгака и предлагать корректировки в случае ожидаемого негативного воздействия на сайгака. (Все)	1	НПО