



КОНВЕНЦИЯ ПО СОХРАНЕНИЮ МИГРИРУЮЩИХ ВИДОВ ДИКИХ ЖИВОТНЫХ

Рассылка: Общая

UNEP/CMS/CAF3/Doc.5
4 октября 2012 г.

Русский
Оригинал: английском

СОВЕЩАНИЕ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ
ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ И ПРАВОВОЙ ОСНОВЫ
ЦЕНТРАЛЬНО-АЗИАТСКОГО ПРОЛЕТНОГО ПУТИ
Абу-Даби, ОАЭ, 12-13 декабря 2012 года
Пункт повестки дня 5.0

РАЗВИТИЕ СИТУАЦИИ ПО ОКОНЧАНИИ ПОСЛЕДНЕГО СОВЕЩАНИЯ (НЬЮ-ДЕЛИ 2005)

(Подготовлено Секретариатом)

Введение

1. Центрально-Азиатский пролетный путь (ЦАПП) охватывает значительную территорию материка Евразии между Северным Ледовитым и Индийским океаном, а также прилегающие цепи островов. Пролетный путь включает в себя несколько важных путей миграции водно-болотных птиц, большая часть которых простирается от самых северных мест гнездовых в России (Сибирь) до самых южных мест зимовки в Западной и Южной Азии, на Мальдивах и Британской территории в Индийском океане. Птицы в ходе ежегодных миграций пересекают границы нескольких государств. С географической точки зрения территория пролетного пути охватывает 30 стран Северной, Центральной и Южной Азии, а также Закавказья.
2. ЦАПП пересекается с территорией Соглашения по охране Афро-Евразийских мигрирующих водно-болотных птиц (АЕВА), заключенного в 1995 году в Гааге, Нидерланды. Шестнадцать из тридцати стран, входящих в состав ЦАПП, также являются частью территории Соглашения АЕВА.
3. ЦАПП охватывает не менее 279 популяций 182 видов мигрирующих водяных птиц, в том числе 29 глобально угрожаемых и находящихся в состоянии, близком к угрожаемому, видов, которые размножаются, мигрируют и зимуют в пределах этого региона¹. Более 50 процентов этих популяций (145 популяций) охватываются АЕВА. Многие популяции водяных птиц быстро сокращаются, а водно-болотные угодья, луга и прочие жизненно важные места обитания, входящие в состав ЦАПП, находятся под серьезной угрозой в результате неконтролируемой охоты, деградации мест обитания, отсутствия экологически устойчивого управления водными ресурсами, а также недостаточности ресурсов в сфере правоприменения и сохранения.
4. Существует острая необходимость в принятии мер по сохранению этих видов, основанных на научных методах и координируемых на международном уровне,

¹ Источник: План действий по центральноазиатским миграционным маршрутам для сохранения мигрирующих водоплавающих птиц и ареалов их обитания (CMS 2005).

которые обеспечат выживание видов и сохранность их среды обитания, а также принесут экологически устойчивую пользу людям. Чтобы подойти к решению этих проблем и определить, какие координированные действия необходимы для их решения, СМС созвала два совещания государств ареала (в Ташкенте в 2001 году и в Нью-Дели в 2005 году) при поддержке организации Wetlands International в сфере техники и логистики. Второе совещание пришло к практически полному согласию в отношении содержания Плана действий ЦАПП для сохранения мигрирующих водоплавающих птиц и ареалов их обитания.

5. Целью данного документа является краткое изложение основных данных о развитии ситуации с ЦАПП со времени последнего совещания в Нью-Дели (июнь 2005 года), а также предоставление информации о последних решениях, принятых Сторонами СМС, имеющих значение для дальнейшего развития структуры ЦАПП, а также о важных в этом свете результатах 5-го Совещания Сторон АЕВА, проведенного в мае 2012 года.

Результаты Совещания с целью заключения и подписания предложенного Плана действий ЦАПП для сохранения мигрирующих водно-болотных птиц и ареалов их обитания, Нью-Дели, июнь 2005 года

6. Основной целью совещания по ЦАПП в Нью-Дели в 2005 году было принятие окончательной версии Плана действий по центрально-азиатским миграционным маршрутам для сохранения мигрирующих водоплавающих птиц и ареалов их обитания, а также рассмотрение возможной правовой структуры, в пределах которой будет применяться План действий. Также обсуждались такие вопросы, как идентификация отдельных мероприятий по его реализации, а также переходные механизмы координации реализации Плана действий ЦАПП. План действий был разработан при технической поддержке Wetlands International.

7. Согласно отчету о совещании 2005 года в Нью-Дели (CAF3/Inf.4), а также резолютивной части совещания (CAF3/Inf.4/Annex I), 23 делегации практически единогласно высказались в пользу юридически обязывающего инструмента, а также включения Плана действий в АЕВА. Только три делегации высказались за сопровождение Плана необязывающим Меморандумом о взаимопонимании.

8. Тем не менее, большая часть из 23 присутствовавших делегаций не могли выразить официальную позицию, не имея необходимых полномочий, чтобы выступать от имени своих правительств. В то время, как по итогам совещания была вынесена рекомендация более подробно рассмотреть возможность связи с АЕВА, было отмечено, что официальная точка зрения в этом вопросе все еще ожидается, и большая часть государств территории все еще не подтвердила свою позицию на государственном уровне. Таким образом, во время совещания принятие официальных или формальных решений не представлялось возможным.

9. Также во время совещания обсуждался проект Плана действий ЦАПП и вносились поправки. Тем не менее, он не был окончательно одобрен в связи с отсутствием определенной информации со стороны Российской Федерации в отношении популяций водно-болотных птиц. Потому было принято решение о том, чтобы недостающая информация была предоставлена в Секретариат СМС после совещания, а затем План действий будет переслан государствам ареала для окончательного рассмотрения и комментирования. В январе 2008 года План действий по ЦАПП был принят в окончательной форме.

10. В конце того же года, в декабре 2008 г., 9-ое Совещание Конференции Сторон CMS (COP9) приняло Резолюцию 9.2, призывающую государства ареала ЦАПП провести новое совещание с целью *«рассмотрения возможности подготовки инструмента CMS или расширения существующего инструмента, юридически обязывающего или необязывающего, в рамках Статьи IV Конвенции для сохранения этих видов и просит Секретариат вовлечь в работу соответствующие региональные Соглашения, в особенности Секретариат АЕWA, с учетом возможного тесного сотрудничества с АЕWA при использовании всех возможных видов взаимодействия.»*

11. До недавних пор недостаток средств не позволял Секретариату созвать согласовательное совещание государств ареала ЦАПП для достижения формального решения по юридической и институциональной основе. Но при поддержке со стороны правительства Германии, расширяющего возможности штата Секретариата по вопросам Центральной Азии, включив в его состав младшего специалиста, а также предоставив дополнительные средства на проведение совещания, стало возможным проведение данного третьего совещания по ЦАПП совместно с Первым совещанием участников подписания Меморандума о взаимопонимании по сохранению мигрирующих хищных птиц Африки и Евразии (MoB по хищникам).

Процесс разработки Новой формы CMS и рабочая группа по пролетным коридорам Научного совета

12. 9-ая Конференция Сторон CMS в резолюции 9.13 положила начало межсессионному процессу разработки стратегий и структуры CMS и Семьи CMS. Этот процесс разработки Новой формы завершился на 10-м совещании Конференции Сторон (COP10) в ноябре 2011 года принятием резолюции 10.9, описывающей систему приоритетных мероприятий для увеличения вклада Конвенции в сохранение, управление и экологически устойчивое использование мигрирующих видов на всей территории их ареалов в мировом масштабе.

13. Следующие мероприятия, входящие в приложение к резолюции 10.9, имеют особую важность с точки зрения дальнейшего развития ЦАПП:

- **«Мероприятие 12:** Деятельность, направленная в первую очередь на способствование росту CMS и Семьи CMS, включающая: (1) выявление критериев, согласно которым будет производиться оценка новых потенциальных соглашений; (2) разработка политики, при которой проверка реализации MoB должна стать частью каждого будущего MoB; а также (3) расширение сферы влияния уже существующих Соглашений/MoB прежде создания новых Соглашений/MoB».
- **«Мероприятие 15:** усиленное сотрудничество между соглашениями CMS через Секретариаты или путем слияния соглашений по географическому/экологическому принципу или по группам видов, в том числе (1) координация и сотрудничество между Секретариатами соглашений, программами и проектами, основанными на группировании видов, тематических вопросах или географических факторах, в случае целесообразности; и (2) поиск возможностей развития синергетических отношений, основанных на географических факторах или группировании видов».

14. В дополнение, резолюция 10.10 (Методическое руководство по всемирному сохранению пролетных путей и возможности политических соглашений) повторно подчеркнула необходимость продолжать работу над уже достигнутым, в особенности над Планом действий по ЦАПП водно-болотных птиц, а также недавно принятой Сетью территорий для стерха и других околоводных птиц Западной и Центральной Азии, а также *«рассмотреть потенциал их объединения с уже существующими соглашениями, опираясь на более ранние обсуждения и в особенности рассматривая тесное взаимодействие с АЕВА»*.

15. Эта резолюция основывается на предшествовавших решениях 9-го совещания Сторон CMS, вынесшего две резолюции, призывающие произвести критический пересмотр системы с целью разработки целесообразных структур/соглашений по сохранению мигрирующих видов до начала 10-й Конференции Сторон. В рамках резолюции 9.2 было принято решение о создании рабочей группы по мировым пролетным путям в составе Научного совета, которая должна выступать в качестве аналитического центра по пролетным коридорам и структурам. Ей была поставлена задача критического рассмотрения и обзора научных и технических вопросов сохранения мигрирующих птиц и мест их обитания.

16. Рабочая группа выпустила три Обзора по пролетным путям, посвященные (1) уже существующим входящим и не входящим в CMS инструментам менеджмента и администрации по мигрирующим птицам в мировом масштабе; (2) изученность пролетных путей птиц на данный момент, главные пробелы в системе знаний и приоритеты сохранения видов; и (3) стратегические возможности в отношении пролетных путей мигрирующих птиц.

17. В резолюции 10.16 «Приоритетные аспекты новых соглашений» 10-я Конференция Сторон также признала, что разработка новых соглашений должна быть связана с результатами процесса разработки Новой формы, и выработала систему критериев, которые нужно учитывать при внесении новых предложений, в том числе *«приняла ли организация или (предпочтительно) государство на себя обязательство возглавить процесс разработки.»* Что важно, в резолюции выносятся решение о том, что *«если в течение двух межсессионных периодов не будет выражено четкого интереса или предложения возглавить инструмент, этот инструмент больше не будет считаться инструментом в стадии разработки»*.

Другие мероприятия, направленные на сохранение мигрирующих водно-болотных птиц на территории ЦАПП

18. Одним из итогов совещания в Нью-Дели стало подписание Секретариатом Письма о соглашении по разработке координационного механизма в поддержку реализации Плана действий по ЦАПП с Wetlands International, основываясь на ручательствах о финансировании на то время. В то время, как Секретариат CMS был в состоянии предоставить часть средств для этой цели, основные средства должны были быть предоставлены другими источниками. Но так как эти ручательства так и не были выполнены, работа организации Wetlands International, которая должна была выступить в роли координатора этого процесса, так и не продвинулась.

19. По этой причине доля средств, выделенная Конвенцией, была направлена на поддержку Международного фонда охраны журавлей (International Crane Foundation – ICF) и Wetlands International в разработке плана проекта, нацеленного на «разработку сети охраняемых водно-болотных территорий с различными климатическими

условиями для Центральноазиатского пролетного пути» для подачи в Глобальный Экологический Фонд (ГЭФ). С учетом трудности получения поддержки масштабных проектов, связанных с пролетными путями, при настоящем механизме ГЭФ шансы реализации этого предложения в качестве проекта ГЭФ в данный момент невысоки, потому активно рассматривается идея привлечения альтернативных источников финансирования.

20. С целью разработки полной сети территорий критической важности для стерха и мигрирующих околотовных птиц 18 мая 2007 года на совещании Меморандума о взаимопонимании в области принимаемых мер по охране стерха была официально создана Сеть территорий для стерха и других околотовных птиц Западной и Центральной Азии (Western/ Central Asian Site Network for Siberian Crane and other waterbirds - WCASN). Учреждение этой сети территорий стало первым шагом на пути создания сети территорий для мигрирующих водно-болотных птиц в составе более широкой структуры в рамках реализации Плана действий по ЦАПП. Подробное описание деятельности в рамках WCASN можно найти в документе CMS/CAF3/Inf.6 и на сайте CMS².

Итоги 5-го Совещания Сторон АЕВА (MOP5), относящиеся к данному вопросу

21. На 5-м Совещании Сторон АЕВА (MOP5) Секретариат CMS представил документ (UNEP/CMS/CAF3/Inf.7), предоставляющий Сторонам АЕВА информацию о деятельности Секретариата CMS в отношении разработки институциональной структуры Плана действий по ЦАПП. В нем также выражена просьба рассмотреть дальнейшие шаги, которые необходимо будет предпринять в случае, если согласовательное совещание по ЦАПП в декабре 2012 года высказается в пользу варианта о включении ЦАПП в состав АЕВА.

22. Стороны АЕВА поприветствовали усилия в деле сохранения видов, прилагаемые в рамках Центрально-Азиатского пролетного пути, а также признали значительное совпадение географической территории, а также видов и проблем, охватываемых ЦАПП и АЕВА. Было отмечено, что любое решение государств ареала ЦАПП в отношении АЕВА должно быть вынесено на обсуждение Постоянного комитета АЕВА, и что окончательное решение в отношении институционального варианта для ЦАПП, требующего расширения географической зоны АЕВА, должно быть принято Сторонами АЕВА, которые рассмотрят такое предложение на одном из следующих Совещаний Сторон.

Заключение

23. Развитие ситуации, описанное выше, указывает на необходимость избежания дальнейших отлагательств в прояснении институциональной и юридической основы реализации Плана действий по ЦАПП. Продолжающееся ухудшение статуса сохранения мигрирующих водяных птиц на территории ЦАПП требует эффективной системы охраны и экологически устойчивого менеджмента видов и среды их обитания в Центральной Азии. Потому Секретариат CMS в начале 2012 года принял решение об организации данного согласовательного совещания с целью завершения этого процесса, а также чтобы иметь достаточно времени для реакции на итоги 11-й Конференции Сторон CMS и 6-го Совещания Сторон АЕВА и начать реализацию Плана действий по ЦАПП как можно скорее, насколько это позволяют ресурсы.

² http://www.cms.int/species/siberian_crane/wcasn.htm