

**3ª Reunión del Comité del Periodo de Sesiones del  
Consejo Científico de la CMS (ScC-SC3)**

*Bonn, Alemania, 29 de mayo – 1 de junio 2018*

UNEP/CMS/ScC-SC3/Doc.7.1.1

**INFORME DEL GRUPO DE TRABAJO SOBRE EL HALCÓN SACRE ACERCA DE LA  
APLICACIÓN DEL PLAN DE ACCIÓN GLOBAL PARA EL HALCÓN SACRE (SakerGAP)**

*(preparado por el Grupo de Trabajo sobre el Halcón Sacre)*

Resumen

La Resolución 10.28 de la CMS estableció que el Grupo de Trabajo sobre el Halcón Sacre desarrollara un Plan de Acción Global para el Halcón Sacre (SakerGAP) coordinado. La Resolución 11.18 de la CMS (revisada posteriormente en la COP12) amplió la jurisdicción del Grupo de Trabajo sobre el Halcón Sacre para que supervisara la implementación del SakerGAP y recomendó al Grupo de Trabajo que informara sobre sus progresos en la reunión entre períodos de sesiones del Consejo Científico.

El presente documento proporciona un informe sobre los progresos realizados en las actividades del Grupo de Trabajo, centrándose en los avances efectuados desde el último informe presentado al Comité del Periodo de Sesiones del Consejo Científico en 2016.

## **INFORME DEL GRUPO DE TRABAJO SOBRE EL HALCÓN SACRE ACERCA DE LA APLICACIÓN DEL PLAN DE ACCIÓN GLOBAL PARA EL HALCÓN SACRE (SakerGAP)**

### Antecedentes

1. La Resolución 10.28 de la CMS estableció el Grupo de Trabajo sobre el Halcón Sacre en la COP10 de 2011, bajo la supervisión de la Unidad de Coordinación del MdE sobre Rapaces de la CMS, con el objetivo de que desarrollara un Plan de Acción Global para el Halcón Sacre (SakerGAP) coordinado, incluyendo un sistema de gestión y seguimiento para la conservación del halcón sacre. El SakerGAP<sup>1</sup> se elaboró a lo largo de tres años y se adoptó en la COP11 de la CMS en 2014 mediante la Resolución 11.18. La Resolución 11.18 de la CMS (modificada ligeramente en la COP12 de la CMS en octubre de 2017<sup>2</sup>) amplió la jurisdicción del Grupo de Trabajo sobre el Halcón Sacre para que supervisara la implementación del SakerGAP y reconoció que el Grupo de Trabajo había sido una asociación única y productiva con un enfoque transparente y de consenso en el que había participado una amplia gama de partes.

### Progreso

2. El SakerGAP identificó la necesidad de contratar un coordinador para impulsar su implementación de forma coordinada y efectiva. La ausencia de financiación y los problemas administrativos subsiguientes dieron como resultado retrasos prolongados, pero a principios de 2016 empezó un proceso de contratación formal que concluyó en noviembre de 2017, cuando empezaron a trabajar dos consultores a tiempo parcial: el Sr. Robert Sheldon como Coordinador del SakerGAP y el Sr. András Kovács como Asesor Técnico Especialista del Grupo de Trabajo sobre el Halcón Sacre. Además, el Sr. Colin Galbraith accedió a continuar como Presidente del Grupo de Trabajo sobre el Halcón Sacre. Se ha creado un pequeño Grupo Directivo compuesto por las tres personas mencionadas anteriormente, además del Sr. Nick P. Williams (Oficial de Programas) y la Sra. Jenny Renell (Adjunta de Programas) de la Unidad de Coordinación, orientado a guiar el progreso y apoyar el trabajo del Grupo de Trabajo.
3. Dado el tiempo que ha transcurrido desde la adopción del SakerGAP, se preparó un breve cuestionario para recabar información de los Estados del Área de Distribución acerca de sus progresos hasta la fecha y hacer avanzar los planes para implementar el SakerGAP. Este cuestionario de actualización se envió a más de 80 Estados del Área de Distribución del halcón sacre, miembros del Grupo de Trabajo sobre el Halcón Sacre y otras partes interesadas en diciembre de 2017. A finales de enero de 2018 se habían recibido más de 40 respuestas por correo electrónico de 26 Estados del Área de Distribución y de un socio colaborador del MdE sobre Rapaces. El coordinador del SakerGAP elaboró un informe resumido y un análisis de las respuestas, ambos provisionales. Esto puso de manifiesto la buena cobertura geográfica general, aunque no se recibieron cuestionarios completados de dos Estados claves para la cría. Se notificó un progreso excelente en los cinco proyectos emblemáticos identificados en el SakerGAP, dirigidos principalmente por organizaciones y expertos asociados colaboradores, y también una buena actividad en casi todos los aspectos de la conservación del halcón sacre, aunque menos extendida de lo necesario. La pregunta final del cuestionario solicitaba información respecto de los desafíos (aparte de las restricciones financieras) experimentados por los encuestados que estaban retrasando o impidiendo la aplicación del SakerGAP. Las respuestas recibidas arrojaron luz sobre

---

<sup>1</sup> <https://www.cms.int/raptors/es/publication/saker-falcon-global-action-plan-sakergap>

<sup>2</sup> Res.11.18 (Rev.COP12)

[https://www.cms.int/sites/default/files/document/cms\\_cop12\\_res.11.18%28rev.cop12%29\\_s.pdf](https://www.cms.int/sites/default/files/document/cms_cop12_res.11.18%28rev.cop12%29_s.pdf)

una amplia gama de 74 actividades, la mayoría de las cuales entran dentro de la función prevista para el Grupo de Trabajo sobre el Halcón Sacre. Estas respuestas subrayaron la importancia de las funciones de promoción, coordinación y facilitación del Grupo de Trabajo para avanzar en la aplicación efectiva del SakerGAP.

4. Los proyectos emblemáticos expuestos en el SakerGAP tenían como objetivo generar impulso, adoptar medidas inmediatas tras la preparación del SakerGAP y guiar las actividades para la conservación del halcón sacre durante el decenio 2015-2024 cubierto por el plan. Desde el último informe<sup>3</sup> presentado al Comité del Periodo de Sesiones del Consejo Científico de la CMS en 2016, se han completado los dos primeros proyectos emblemáticos (portal de información en línea, red del halcón sacre). El portal ([www.sakernet.org](http://www.sakernet.org)) se inauguró según lo previsto y cumplió su objetivo de 1.000 visitas en los cuatro primeros meses, con más de 7.000 visitas a comienzos de 2018. La implicación de los cetreros y tramperos de las principales zonas de reproducción del halcón sacre de Asia mediante una encuesta en línea fue alentadora, según un informe del grupo temático de la UICN para el uso y la gestión sostenibles de los ecosistemas. Los datos de la encuesta fueron proporcionados por 32 tramperos particulares y nueve hospitales/clínicas de halcones; se conocen otros dos, pero estos no respondieron. Los cetreros y tramperos se implicaron principalmente en lugares en los que los clubes nacionales estaban bien organizados y los animaron a hacerlo, pero la respuesta relativa a la encuesta fue baja en los países destinatarios de los halcones comerciados. Las razones esgrimidas para la ausencia de respuesta giraban principalmente en torno a preocupaciones acerca del posible uso de la información. Aunque se había planeado el desarrollo y el ensayo de un sistema para el comercio y la monitorización ecológica de las poblaciones de halcón sacre (como Sakernet 2), este no se había financiado dentro del intervalo de disponibilidad de los participantes clave. Esto pone de manifiesto la importancia de seguir trabajando para (re)establecer y mantener una población silvestre próspera del halcón sacre en los Estados de Asia Central aptos para ello, mediante la construcción de plataformas de nidos, y de afrontar la amenaza de la electrocución en postes de líneas eléctricas.
5. En lo que respecta al tercer proyecto emblemático (desplegar 100 etiquetas por satélite en halcones sacre), desde 2014 se han marcado por satélite al menos 79 halcones sacre en Austria, Bulgaria, China, Eslovaquia, la Federación de Rusia, Hungría, Mongolia, la República Checa, Rumania, Serbia y Ucrania. En 2016 y 2017, la Asociación Internacional de Cetrería y Conservación de Aves de Presa (IAF) y Ecotone Telemetry fundaron conjuntamente, junto con varias instituciones, un proyecto de seguimiento por satélite de los sacres en la Federación de Rusia y Mongolia, lo cual representa la mitad de los cuatro Estados del Área de Distribución más importantes que albergan poblaciones reproductoras.
6. Con respecto al cuarto proyecto emblemático (erigir 1.000 plataformas de nidos artificiales para el halcón sacre), según el informe del Emirates Falconers' Club, se han construido doscientos nidos artificiales con diseño de caja cerrada en la meseta tibetana de Qinghai como parte de una investigación piloto del Instituto de Zoología de Beijing y asociados. El proyecto también emplea datos procedentes de nidos artificiales erigidos por las autoridades locales (aproximadamente 10.000 en la meseta tibetana de Qinghai). También se han establecido plataformas de nidos artificiales en Austria, Bulgaria, Eslovaquia, la Federación de Rusia, Hungría, Rumania, Serbia, y Ucrania.
7. En cuanto al quinto proyecto emblemático (instalar o modernizar 1.000.000 de postes eléctricos nuevos o existentes seguros para las aves), en Bulgaria, China, Eslovaquia, la Federación de Rusia, Hungría, Mongolia y Serbia se han renovado estos postes y se han llevado a cabo actividades conexas. Varios Estados del Área de Distribución están

<sup>3</sup> UNEP/CMS/ScC-SC1/Inf.3 <https://www.cms.int/es/node/9107>

diseñando e instalando postes seguros para las aves y aislando los postes existentes. Por ejemplo, el Wildlife Science and Conservation Center de Mongolia (WSCC) y el Emirates Falconers' Club pusieron a prueba una nueva configuración de poste en una línea eléctrica de aproximadamente 50 km entre los condados de Bayan-Ovoo y Galuut en Mongolia. Una encuesta previa a la configuración mostró que alrededor del 75% de las aves muertas eran halcones sacre. Se documentó una reducción estimada de la mortalidad del 85% para los postes de esta línea modificados en comparación con los no modificados. En 2016 se adoptó una recomendación dirigida por la IAF<sup>4</sup> en relación con la "Prevención de los impactos de las infraestructuras eléctricas sobre las aves por electrocución y colisión" que fue propuesta al Congreso Mundial de la Naturaleza de la UICN. El impulso principal fue alertar a las instituciones financieras de importantes proyectos de infraestructura de que las nuevas líneas eléctricas deberían incorporar diseños de postes respetuosos con las aves. Posteriormente, la IAF ha promulgado este enfoque en muchas conferencias, ha preparado un folleto<sup>5</sup> acerca de la prevención de la electrocución en 14 idiomas diferentes y ha creado una página web sobre el tema<sup>6</sup>. La IAF ha establecido una Fundación Europea de Cetrería y Conservación, cuya tarea principal será la modernización de una de las líneas eléctricas más peligrosas de Marruecos.

8. La Unidad de Coordinación organizó la 4ª teleconferencia en línea del Grupo de Trabajo sobre el Halcón Sacre el 26 de marzo de 2018 para brindar a los miembros del Grupo de Trabajo información actualizada acerca de los progresos realizados en la implementación del SakerGAP, en particular en lo relativo a las actividades realizadas o en curso en los Estados del Área de Distribución. El Coordinador del SakerGAP presentó además un Plan de Aplicación Resumido del SakerGAP 2018-2020 provisional para poner en práctica los objetivos y acciones expuestos en el SakerGAP. Combinó componentes de los proyectos emblemáticos, del Marco de Gestión Adaptativa y del Marco de Acción en el SakerGAP, y los consolidó en una sola tabla resumen. Se está desarrollando un Plan de Aplicación Integral más detallado con ayuda del Grupo de Trabajo sobre el Halcón Sacre y el Grupo Directivo, en formato Excel. Su cometido es incorporar detalles de todas las acciones y subacciones aplicables a los Estados del Área de Distribución, otros asociados y partes interesadas, así como los calendarios y compromisos de los Estados del Área de Distribución para las diferentes actividades. Ambas versiones del Plan de Aplicación del SakerGAP se consideran documentos de trabajo dinámicos que habrá que actualizar con regularidad, de conformidad con las disposiciones de notificación existentes para el plan.

### Próximos pasos

9. La *Cumbre sobre los Corredores*, que tendrá lugar en Abu Dabi (Emiratos Árabes Unidos) del 23 al 26 de abril de 2018, será una oportunidad para promocionar el SakerGAP. Este evento convocado por BirdLife International y organizado por el International Fund for Houbara Conservation dedicará la mayor parte del último día al SakerGAP (jueves, 26 de abril de 2018). Ya se han extendido las invitaciones y se está preparando un programa resumido. El Grupo Directivo también está examinando la posibilidad de incluir la sesión del SakerGAP en la agenda de la Reunión Anual de la Raptor Research Foundation, programada para celebrarse en noviembre de 2018 en Sudáfrica.

<sup>4</sup> WCC-2016-REC-098 [https://portals.iucn.org/library/sites/library/files/resrecfiles/WCC\\_2016\\_REC\\_098\\_ES.pdf](https://portals.iucn.org/library/sites/library/files/resrecfiles/WCC_2016_REC_098_ES.pdf)

<sup>5</sup> Prevención de la electrocución de aves en infraestructuras energéticas [http://birdelectrocution.org/wp-content/uploads/2017/11/2017-IAF-electrocution\\_booklet\\_Spanish\\_LR.pdf](http://birdelectrocution.org/wp-content/uploads/2017/11/2017-IAF-electrocution_booklet_Spanish_LR.pdf)

<sup>6</sup> <http://birdelectrocution.org/es/>

10. Se prevé que se enviará un borrador final del Plan de Aplicación Resumido del SakerGAP 2018-2020 al Grupo de Trabajo sobre el Halcón Sacre para su aprobación en mayo de 2018, seguido de su difusión a todos los Estados del Área de Distribución, asociados y partes interesadas poco después.
11. Tras la aprobación del Plan de Aplicación del SakerGAP, paso II: el diseño de la implementación del SakerGAP comenzará con la preparación de conceptos y acciones detallados como guías para la consecución de los objetivos del SakerGAP.
12. La Unidad de Coordinación tiene previsto celebrar la 5ª teleconferencia del Grupo de Trabajo sobre el Halcón Sacre en mayo de 2018.

#### Acciones recomendadas

13. Se recomienda al Comité del Periodo de Sesiones que tome nota de este informe sobre los progresos realizados, así como de los planes para la adopción de medidas adicionales antes de la COP13 de la CMS y ScC-SC4.