Опыт Кыргызской Республики в разработке законодательных рамок в регулировании охоты и сохранении охотничьих ресурсов

Мусаев А.,

Департамент рационального использования природных ресурсов

Государственное Агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики

Встреча заинтересованных сторон по сохранению мигрирующих видов в Центральной Азии
Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных
23-25 сентября, 2014
Бишкек, Кыргызстан

Обретение независимости 1991 г

Централизованное управление и использование ресурсов

Подзаконные акты
О животном мире 1995
О лесном хозяйстве 2001
О пастбищах 2002

Открытый доступ к ресурсам **(нелегальное использование): Госорганы не в состоянии выполнять задачи по управлению и контролю ресурсов**

Дополнения к НПА
О животном мире 2002
О лесном хозяйстве 2005

Внедрение механизмов распределения прав пользования на ресурсы

- **Избранная часть населения**
- **Государство**
- **Местные сообщества**

Законы/Стратегии
О пастбищах 2009
Об охоте 2014

Включение стимулов для устойчивого использования и усиление роли органов надзора

Внедрение интегрированного управления ресурсами на местном уровне

Включение подходов основанных на правах сообществ - прекращение практики индивидуальной аренды

Проблемы сохранения диких животных и развития охотничьего сектора

1. Недостатки системы управления вели к неэффективному ведению охотхозяйственной деятельности и вследствие этого к недостаточному сохранению диких животных
2. Наличие противоречий и несоответствие современным реалиям законодательной базы
3. Недостаточное вовлечение местного населения в устойчивое управление охотничьими ресурсами
4. Постепенное ухудшение состояния охотничьих ресурсов в связи с отсутствием должного управления и недостаточным инвестированием финансовых средств
5. Большой объем неформального пользования дикими животными
6. Большая фрагментация охотничьих угодий

Цель разработки закона

Целью разработки законопроекта являлся определение законодательных норм в сфере охоты и охотничьего хозяйства в полной мере и в едином законе для:

- обеспечения сохранения и устойчивого использования объектов животного мира
- реализации конституционных прав граждан Кыргызской Республики в сфере охоты
- Вовлечение местного населения в устойчивое управление охотничьими ресурсами
- создания адекватной и эффективной системы управления охотничьими ресурсами
- защиты социально-экономических интересов государства

Процесс разработки закона

Процесс разработки Закона об охоте являлся частью долгосрочного процесса реформ в секторе управления дикой природой.

- **В 2009г. - Закон был инициирован при поддержке GIZ (исследования, рабочие встречи, разработка проекта закона, публичные слушания, письма поддержки от CMS и IUCN)**
- **В 2014г. (Март) - Закон об охоте и охотничьем хозяйстве был подписан Президентом КР.**

Характер закона

Все законодательные нормы изложены в полном объеме и максимально детализированы по аналогии с законодательством в других сферах с целью:

- **сокращения отсылочных норм в таком специфичном законе;**
- **обеспечения стабильного ясного управления важным государственным ресурсом - животным миром;**
- **обеспечения правильного восприятия и реализации закона со стороны любого лица;**
- **исключения возможности легко лоббировать на правительственном и иных уровнях чьи-либо личные интересы, о чем показывает практика последних лет;**
- **уменьшения коррупции;**

Основные моменты закона

1. Разделение хозяйствующих функций и государственных контрольно-регулирующих функций путем вовлечения гражданского и частного секторов

2. Четкое определение прав и обязанностей государственных структур и частного сектора

3. Введение норм обеспечивающих прозрачность и открытость

4. Гармонизация с административно-территориальными реформами

5. Распределение платы за пользование охотничьими животными

Роли и функциональные обязанности сторон

Правительство и другие государственные органы исполнительной власти	Координирует деятельность государственных органов; Проводит государственный контроль
Уполномоченный орган республиканский государственный орган управления в сфере охоты и охотничьего хозяйства	Закрепляет охотугодья за охотпользователем Осуществляет контроль за исполнением договоров со стороны охотпользователя Утверждает охотхоз. планы охотпользователя Принимает отчеты охотпользователя Выдают охотпользователью разрешения на охоту на лимитир. виды
Охотпользователи (ОсОО, охотобщество, пр.)	Ведут охотхозяйство согласно правил и договора; регулирует на «своей» территории проведение охоты охотниками согласно «своего» внутреннего распорядка
Охотник	Охотится согласно правил и требовании

Закрепление охотугодий за охотпользователями

Уполномоченный орган

Сроком на **15 лет**
Только **с юрид. лицами**
На основании **меж-охотустройства**
с учетом минимальных площадей
–горн. баран 70 000 га
–горн. козел, косуля 20 000 га

Четкие границы
Четкие права и обязанности сторон
Охотхозяйственные планы

Договор о ведении охотхозяйственной деятельности

На **конкурсной** основе
комиссия составом:

Уполномоченный орган
научные учреждения,
Ассоциация О/Х
экологические НПО

Учитывается знание, опыт, качество и содержание документов Претендентов

Охотпользователь

Межхозяйственное охотустройство – и охотхозяйственное планирование

Межхоз. охотустройство
обоснования, описание границ и карты-схемы:
1) зон сохранения мигрирующих видов с указанием времени запрета сельскохозяйственной и иной деятельности;
2) размещения охотничьих угодий на территории Кыргызской Республики

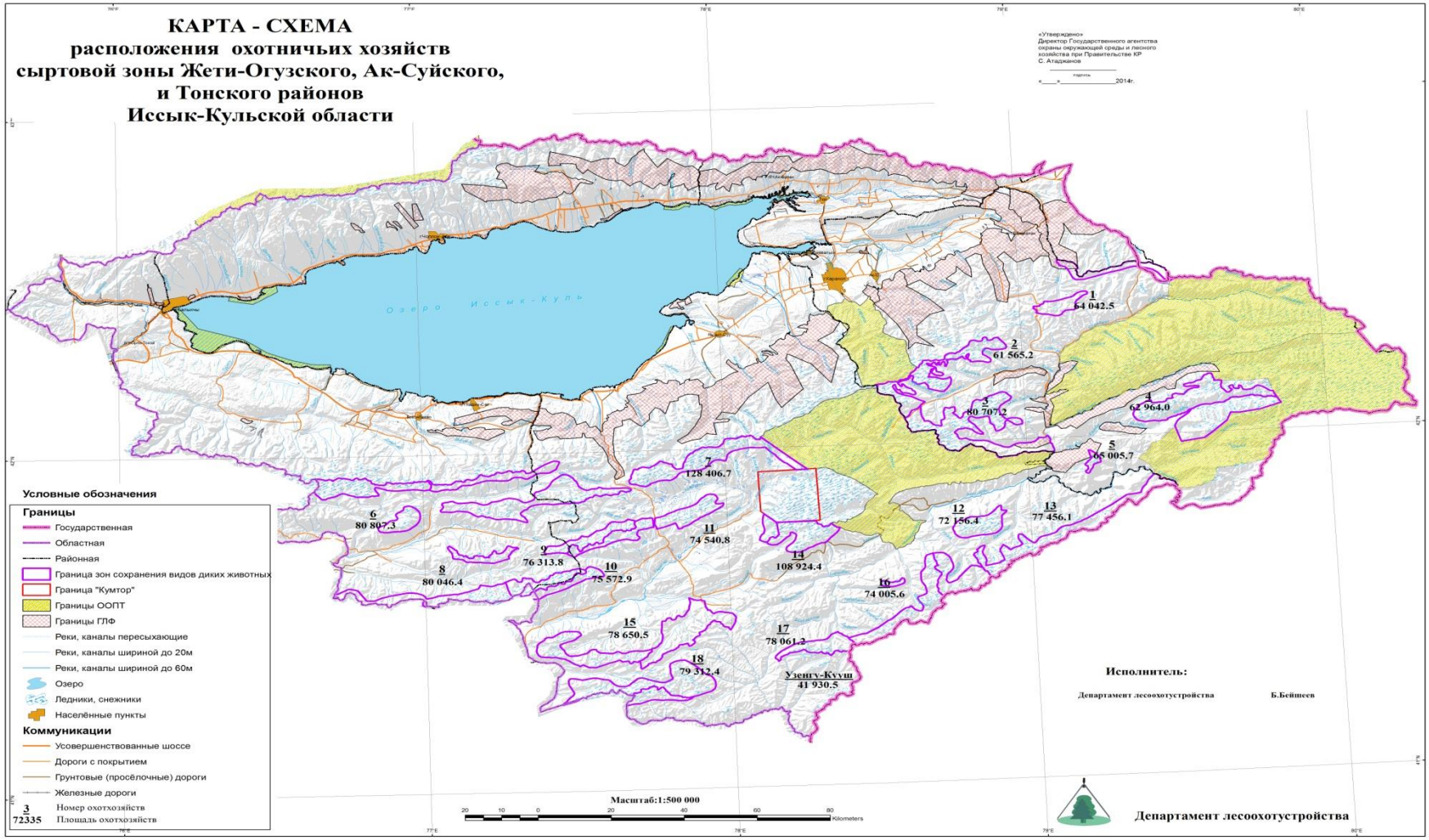
Финансируется Уполномоченным органом

Охотхозяйственное планирование
Внутри-хоз. планирование
1) стратегический план охотхозяйственной деятельности;
2) ежегодный план проведения охотхозяйственных мероприятий.

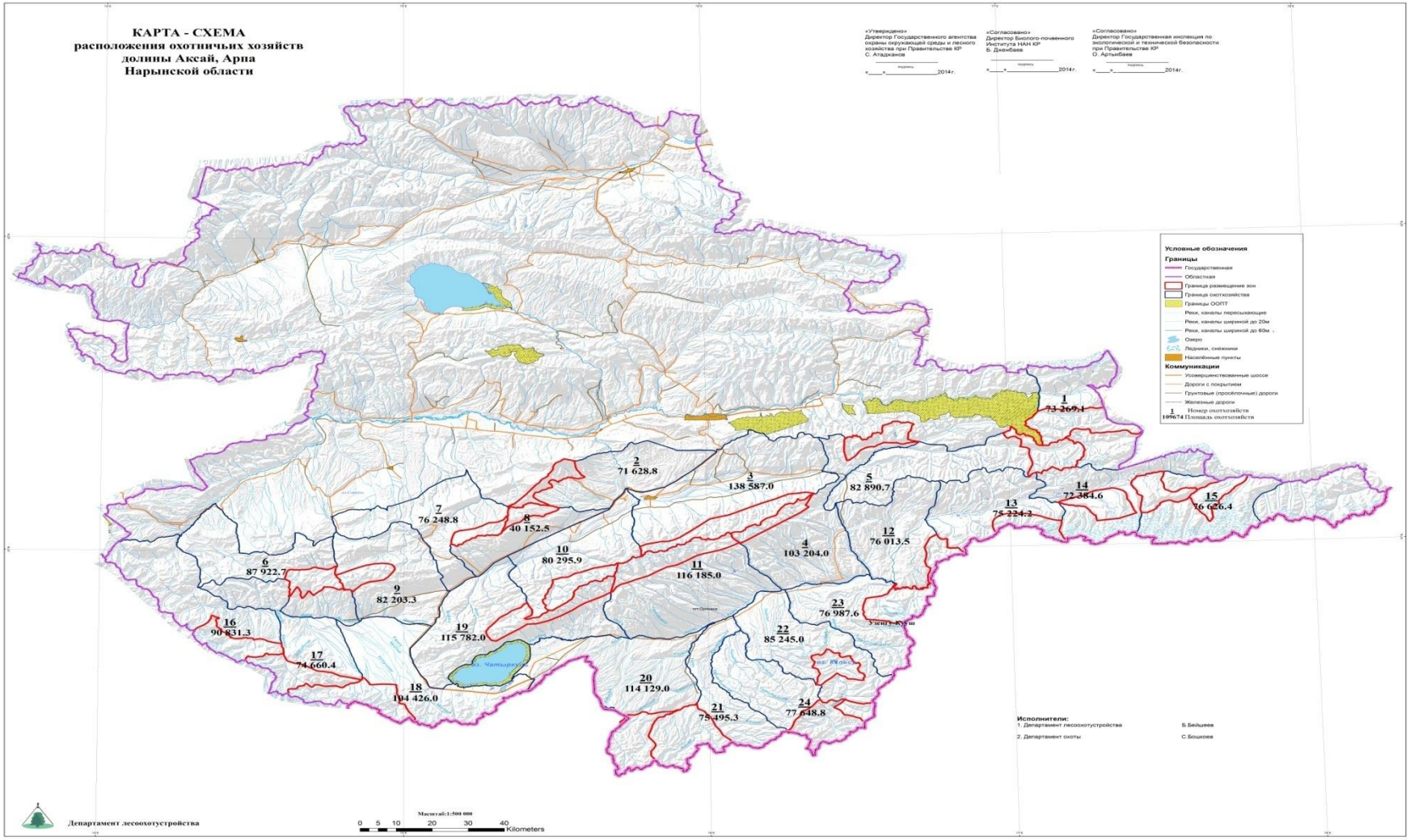
Стратегический план на период действия Договора
1) основные сведения о закрепленной территории и охотничьих ресурсах;
2) оценка видового состава, численности и состояния охотничьих ресурсов, потенциала
3) план основных действий,
4) Схема зон исключительного охотхозяйственного значения

Финансируется охотпользователем

Новые карты


КАРТА - СХЕМА
расположения охотничьих хозяйств
сыртовой зоны Жети-Огузского, Ак-Суйского,
и Тонского районов
Иссык-Кульской области
«Утверждено»
Директор Государственного агентства
охраны окружающей среды и лесного
хозяйства при Правительстве КР
С. Атаджанов
подпись
«___»_____2014г.
Озеро Иссык-Куль
1
64 042.5
2
61 565.2
3
80 707.2
4
62 964.0
5
65 005.7
6
80 807.3
7
128 406.7
8
80 046.4
9
76 313.8
10
75 572.9
11
74 540.8
12
72 156.4
13
77 456.1
14
108 924.4
15
78 650.5
16
74 005.6
17
78 061.2
18
79 312.4
Узенгу-Кулуш
41 930.5
Условные обозначения
Границы
Государственная
Областная
Районная
Граница зон сохранения видов диких животных
Граница "Кумтор"
Границы ООПТ
Границы ГЛФ
Реки, каналы пересыхающие
Реки, каналы шириной до 20м
Реки, каналы шириной до 60м
Озеро
Ледники, снежники
Населённые пункты
Коммуникации
Усовершенствованные шоссе
Дороги с покрытием
Грунтовые (просёлочные) дороги
Железные дороги
3 Номер охотхозяйств
72335 Площадь охотхозяйств
Масштаб:1:500 000
20 10 0 20 40 60 80 Kilometers
Исполнитель:
Департамент лесоохотустройства
Б.Бейшеев
Департамент лесоохотустройства

Новые карты


КАРТА - СХЕМА
расположения охотничьих хозяйств
долины Аксай, Арпа
Нарынской области
«Утверждено»
Директор Государственного агентства
охраны окружающей среды и лесного
хозяйства при Правительстве КР
С. Атаджанов
«Согласовано»
Директор Биолого-почвенного
Института НАН КР
Б. Джамбаев
«Согласовано»
Директор Государственная инспекция по
экологической и технической безопасности
при Правительстве КР
О. Артыкбаев
Условные обозначения
Границы
Государственная
Областная
Граница размещение зон
Граница охотхозяйства
Границы ООПТ
Реки, каналы пересыхающие
Реки, каналы шириной до 20м
Реки, каналы шириной до 60м
Озеро
Ледники, снежники
Населённые пункты
Коммуникации
Усовершенствованные шоссе
Дороги с покрытием
Грунтовые (проселочные) дороги
Железные дороги
Номер охотхозяйств
Площадь охотхозяйств
1 73 269.1
2 71 628.8
3 138 587.0
4 103 204.0
5 82 890.7
6 87 922.7
7 76 248.8
8 40 152.5
9 82 203.3
10 80 295.9
11 116 185.0
12 76 013.5
13 75 224.2
14 72 384.6
15 76 626.4
16 90 831.3
17 74 660.4
18 104 426.0
19 115 782.0
20 114 129.0
21 75 495.3
22 85 245.0
23 76 987.6
24 77 648.8
Исполнители:
1. Департамент лесоохотустройства
Б. Бейшеев
2. Департамент охоты
С. Бошкоев
Департамент лесоохотустройства
Масштаб 1:500 000
0 5 10 20 30 40 Kilometers

Порядок выдачи разрешений на изъятие охотничьих животных

Лимитируемые виды (лимит/квота)

Не-лимитируемые виды
ативных актов)

Составом:
Уполномоченный орган
1 научных учреждений,
1 Ассоциация охотпользователей
1 экологических НПО
Представители районов и МСУ.

Решение комиссии

Комиссия по установ-лению лимитов/ квот

Уполномоченный орга

Разрешение на каждую особь и пломба

отчет

Охотпользователь

Корешок разрешения

отчет о добыче
Троф. Лист

Охотник

оченный
ган

отчет

Охотпользователь

путевка

отчет о добыче

Охотник

Основные моменты закона

6. Введение государственного охотничьего удостоверения
7. Введение обязательств по проведению мониторинга
8. Введение механизма по взаимодействию с пользователями иных природных ресурсов
9. Введение временных ограничений для всех видов хозяйственной деятельности – установление зон сохранения видов охотничьих животных

Мониторинг

Независимый мониторинг

Организуется и финансируется Департаментом охоты

Не реже одного раза в 5 лет

Мониторинг охотпользователя

Организуется и финансируется Охотпользователем

Не менее одного раза в год

- **привлекается научные и иные специализированные организации, учреждения, независимые эксперты и представители общественности**
- **результаты мониторингов являются доступными для общественности**
- **данные мониторингов используются при установлении лимитов добычи охотничьих животных**
- **Проводятся согласно методической инструкции**

Финансовые отношения

Договор о ведении охотхозяйственной деятельности

- Арендные платы **не** взимаются
- Земельный налог **не** платится
- Мероприятия по сохранению и воспроизводству охотпользователь проводит **за свой счет**

Договор охотпользователя с другими землепользователями

- Оплата только в случае исключения/ ограничения других видов землепользования согласно законодательства

Разрешение на изъятие

- Ставки платы за пользования вносятся в полном объеме (100%) при получении разрешения
- Сумма платы распределяется следующим образом:

1) 25 процентов в местные бюджеты органов МСУ
2) 40 процентов направляются на проведение работ по охране, воспроизводству
3) 35 процентов в УО на проведение работ по межхозяйственному охотустройству, мониторингу, осуществление контрольных функций, оказание консультационной и методической помощи юридическим лицам по ведению охотхозяйственной деятельности

Глава 7: Контроль – надзор в сфере охоты и охотхозяйства

А Контроль за деятельностью охотпользователей

Ведется Департаментом охоты
-на базе отчетов
-путем проверок соблюдения условии договоров

Б Контроль за охотниками/нарушителями

на закрепленных охотугодий - Охотпользователь сам (производственный контроль)	**на не закрепл. охотугодий - Государство Государственный контроль**	**Везде - Общественный контроль**

- Работники охотпользователей имеют права составлять протоколы и задержать правонарушителей.
- Суммы иска за незаконное изъятие охотничьих животных - не менее размера ставок платы за пользование животными данных видов в целях охоты иностранными гражданами.
- Лицам, выявившим факты нарушений и браконьерства (составителям протоколов), выплачивается в качестве вознаграждения 30% от сумм исков
- Видео. и фотосъемки признаются в качестве доказательств незаконной охоты

Выгоды от введения закона для сохранения животного мира

- Введение эффективных механизмов по привлечению частного сектора и местных сообществ к сохранению и воспроизводству
- Введение вознаграждения в размере 30 процентов от сумм исков составителям протоколов, увеличение размеров исков и признание видео- и фотосъемки в качестве доказательств незаконной добычи диких животных – значительно мотивируют и облегчают борьбу с браконьерством
- Научный подход к использованию животного мира
- Введение временных ограничений для всех видов хозяйственной деятельности – установление зон сохранения видов охотничьих животных

Выгоды от введения законопроекта для государства

- Стабильные поступления финансовых средств от платы за пользование дикими животными для финансирования мероприятий по управлению и сохранению охотничьих животных
- Поступление налогов от деятельности охотпользователей и иных лиц, связанной с туризмом
- Уменьшение государственных функций путем передачи их частному сектору
- Усиление государственного контроля

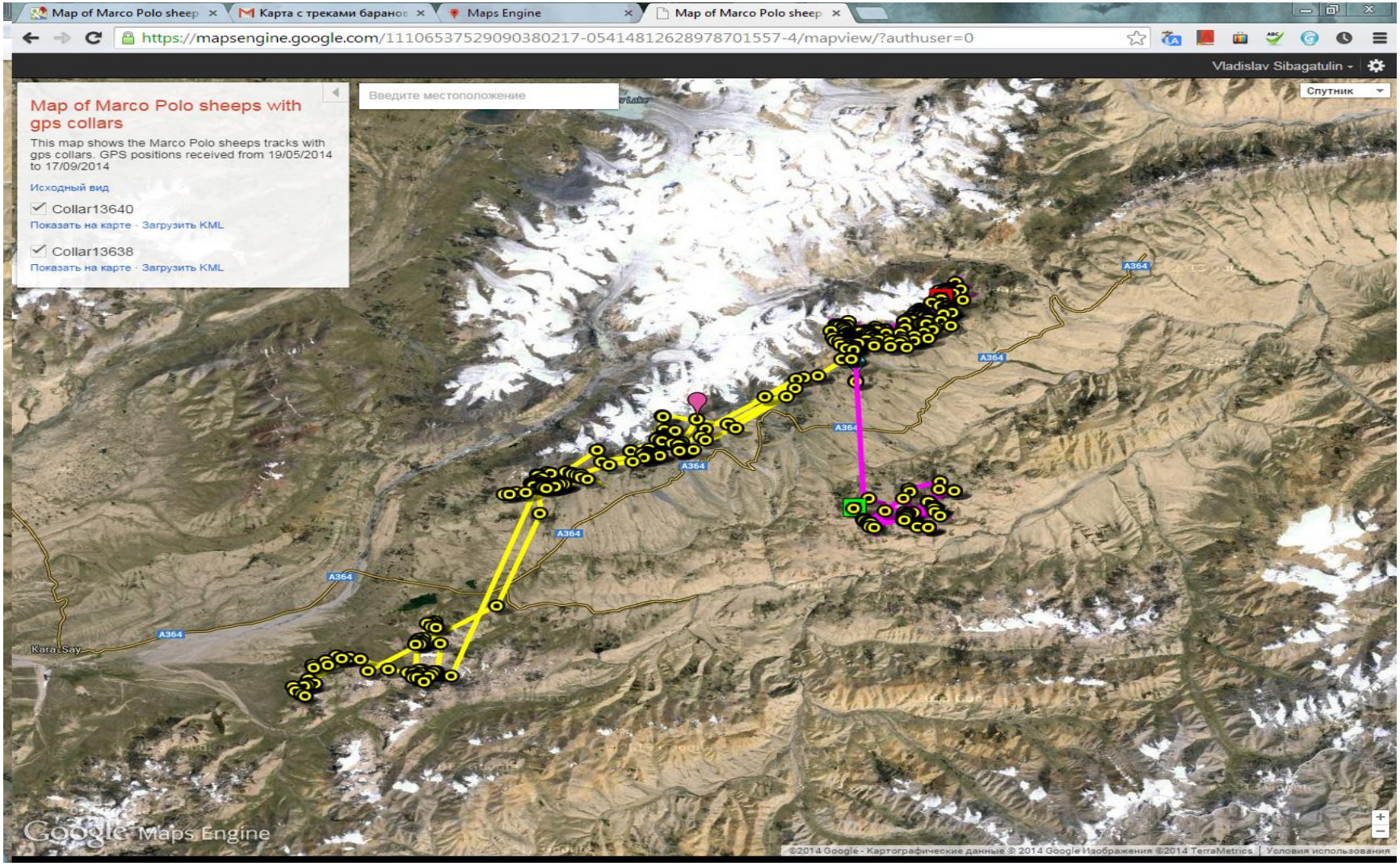
Выгоды от введения законопроекта для местных сообществ, охотников и общественности

- **Стабильные поступления финансовых в местные бюджеты средств от платы за пользование дикими животными в размере около 10 млн. сомов**
- **Вовлечение местных сообществ в управление охотничьими ресурсами путем предоставления им права на ведение охотхозяйственной деятельности**
- **Поддержание национальных охотничьих традиций**
- **Участие в комиссиях по установлению лимитов и квот и закреплению охотугодий**

Выгоды от введения законопроекта для охотпользователей

- **Увеличение сроков действия договоров на ведение охотхозяйственной деятельности до 15 лет.**
- **Установление лимитов добычи охотничьих животных в срок не позднее 15 января.**
- **Значительное облегчение процедуры охотхозяйственного планирования.**
- **Усиление полномочий охотпользователей по борьбе с браконьерством.**
- **Участие в комиссиях по установлению лимитов и квот и закреплению охотугодий.**

Крупные мигрирующие млекопитающие КР

Спасибо за внимание

Изучение горных баранов в КР